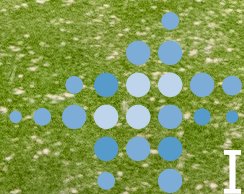


KUNSTGRÆSBANER I BALLERUP KOMMUNE

Status og behovsanalyse

Juni 2025 / Rasmus Bang Borup



Idrættens
Analyseinstitut

KUNSTGRÆSBANER I BALLERUP KOMMUNE

Titel

Kunstgræsbaner i Ballerup Kommune

Forfatter

Rasmus Bang Borup

Øvrige bidragydere

Niels Anton Toftgård

Rekvirent

Ballerup Kommune

Layout

Idrættens Analyseinstitut

Forsidefoto

Ballerup Kommune

Udgave

1. udgave, Aarhus, juni 2025

Pris

Rapporten kan downloades gratis på www.idan.dk

ISBN

978-87-94468-61-9 (pdf)

Udgiver

Idrættens Analyseinstitut

Frederiksgade 78B, 2.

DK-8000 Aarhus C

T: +45 3266 1030

E: idan@idan.dk

W: www.idan.dk

Gengivelse af denne rapport er tilladt med tydelig kildehenvisning.

Indhold

Indledning og metode	6
Metode.....	6
Del 1: Dækning og bookning af kunstgræsbaner i Ballerup Kommune	8
Faciliteter og kapacitet.....	8
Geografisk dækning på tværs af distrikter.....	12
Fodbold i Ballerup Kommune.....	13
Bookingdata.....	20
Del 2: Afstand til kunstgræsbaner i Ballerup Kommune	27
Del 3: Demografiske forhold i Ballerup Kommune.....	30
Fokus på fremtiden.....	30
Socioøkonomiske forhold	32
Opsamling, vurdering og anbefaling	35
Vurdering af fremtidigt behov	35
Anbefaling.....	36
Litteraturliste	40
Bilag	41

Indledning og metode

Ballerup Kommune har bedt Idrættens Analyseinstitut (Idan) om at udarbejde en analyse, der kan danne grundlag for at vurdere behovet for nye kunstgræsbaner i kommunen.

Formålet med analysen er at skabe et overblik over den nuværende facilitetsdækning og dermed styrke kommunens beslutningsgrundlag i forhold til, om kapaciteten er tilstrækkelig, eller om der er behov for at etablere yderligere baner. I givet fald skal analysen også bidrage med viden om, hvor nye baner med fordel kan placeres.

Analysen bygger på en række eksisterende undersøgelser, data og forskning, som tilsammen danner et overblik og belyser behovet for nye kunstgræsbaner i kommunen. Analysen er delt i tre dele:

- Del 1: Dækning og bookning af kunstgræsbaner i Ballerup
- Del 2: Afstand til kunstgræsbaner i Ballerup Kommune
- Del 3: Demografiske forhold i Ballerup Kommune

Afslutningsvis følger et afsnit, som giver en opsamling på analysen, en vurdering af det aktuelle behov for nye kunstgræsbaner i kommunen og anbefalinger til, hvordan analysen kan bruges. Desuden berøres det, hvilke forbehold man bør overveje ved etablering af nye kunstgræsbaner.

Metode

Undersøgelsen bygger på eksisterende kvantitative data. Et centralt datagrundlag er data fra Facilitetsdatabasen, som er brugt til at analysere antallet og placeringen af kunstgræsbaner i Ballerup og omegn. Ved hjælp af et ORS-tool i QGIS er der lavet beregninger og kort over transportafstande til fodboldanlæg på tværs af kommunen.

Derudover er der anvendt data fra den idrætsvaneundersøgelse, som Idrættens Analyseinstitut gennemførte i Ballerup Kommune i 2024. Her blev både børn og unge (10–15 år) samt voksne borgere (16–85 år) spurgt om deres motionsvaner og deltagelse i sport og motion – heriblandt fodboldaktiviteter. Lokale data er suppleret med nationale undersøgelser som Danskernes motions- og sportsvaner 2024 og Danmark i Bevægelse, der sætter Ballerup i forhold til landsdækkende tendenser.

Data fra Centralt ForeningsRegister (CFR) bruges i undersøgelsen til at bestemme antallet af aktive medlemmer i fodboldforeningerne i Ballerup Kommune. CFR giver både oplysninger på alders- og kønsfordeling af medlemmerne samt de enkelte foreningers medlems-tal.

Undersøgelsen inddrager bookingdata fra ForeningsService for at belyse, hvordan kommunens kunstgræsbaner anvendes af foreninger. Dataene giver et overblik over, hvilke foreninger der booker banerne til hvilke aktiviteter og i hvilke tidsrum. Det gør det muligt at

vurdere, hvor meget ledig tid der er på banerne, og dermed om den samlede kapacitet er tilstrækkelig, eller om der kan være behov for at etablere yderligere banekapacitet.

Samtidig er der etableret et sammenligningsgrundlag ved hjælp af Kommunesammenligneren¹, hvor vægtede parametre som demografi, økonomi, bebyggelsestæthed og facilitetsdækning har dannet grundlag for udvælgelsen af seks sammenlignelige kommuner (såkaldte 'sammenligningskommuner'): Herlev, Glostrup, Fredericia, Gladsaxe, Tårnby og Rødovre. Disse danner et vigtigt referencepunkt i analysen.

Undersøgelsen inkluderer også data fra Danmarks Statistik, De Kommunale Nøgletal og Nabolagsatlasset for at beskrive kommunens befolkning og sociale forhold. Ballerup Kommunes egen befolkningsfremskrivning frem mod 2038 er medtaget for at vurdere fremtidige behov.

¹ Kommunesammenligneren er et værktøj, Idan har udviklet, der gør det muligt at finde de kommuner, der minder mest om ens egen, ud fra en række forskellige parametre, der kan vægtes. Værktøjet kan tilgås på hjemmesiden www.talogviden.dk/tal-databaser/kommunesammenligneren/

Del 1: Dækning og bookning af kunstgræsbaner i Ballerup Kommune

Del 1 af undersøgelsen sætter fokus på Ballerup Kommunes nuværende kunstgræsbaner og deres kapacitet. Der ses både på det samlede antal faciliteter og på den geografiske fordeling på tværs af kommunen. Desuden analyseres borgernes 'fodboldvaner' og tilknytning til foreningslivet med særligt fokus på børn og unge. Afslutningsvis inddrages bookingdata for at belyse, hvordan den tildelte banetid fordeler sig på tværs af baner og tidsrum.

Faciliteter og kapacitet

Kunstgræsbaner er udendørs fodboldbaner med kunstigt græs, der primært bruges i vinterhalvåret, når græsbanerne er lukkede – typisk fra oktober til april. Kunstgræsbaner muliggør helårstræning i fodbold og har afløst tidligere vinterløsninger som grusbaner og indendørs træning i idrætshaller, hvor fodbold konkurrerede med andre idrætsgrene om begrænsede tider.

I Ballerup Kommune er der aktuelt fire 11-mands kunstgræsbaner, en selvstændig 8-mands kunstgræsbane, samt fire 3-mands kunstgræsbaner. De fire 11-mandsbaner kan alle deles i to 8-mandsbaner.

Kunstgræsbanerne er placeret på tre anlæg – Ballerup Idrætspark (to 11-mandsbaner, en 8-mandsbane og fire 3-mandsbaner), Topdanmark Hallen (én 11-mandsbane) og Måløv Idrætspark (én 11-mandsbane).

Oplysninger om antallet af faciliteter i Ballerup Kommune og sammenligningskommunerne stammer fra Facilitetsdatabasen.dk, der er anvendt som datakilde.² Databasen indeholder oplysninger om faciliteter i alle landets kommuner fordelt på 24 facilitetskategorier og omfatter både kommunale, privat- og foreningsejede anlæg. Da databasen bygger på egne principper og definitioner, kan opgørelsesmetoderne afvige fra den praksis, der anvendes i Ballerup Kommune. F.eks. opgøres antallet af fodboldbaner anderledes end i den kommunale registrering.³

Man har i Danmark ikke nøgletal eller anvisninger for, hvor mange borgere der skal være pr. facilitet, for at dækningen er tilstrækkelig, ligesom der heller ikke eksisterer angivelser af, hvilke eller hvor mange typer af faciliteter der som minimum skal være i en kommune. Det aktuelle behov afhænger af de lokale forhold.

Det er dog muligt at foretage sammenlignende analyser på tværs af kommuner, med udgangspunkt i forskellige nøgletal. Dækningen vurderes ofte ud fra antallet af borgere pr.

² Denne rapport gentager i visse tilfælde tekst - eller let omskrevet tekst - fra andre rapporter, som Idan har produceret. Det gælder primært i forbindelse med beskrivelse af metodiske tilgange

³ Facilitetsdatabasen regner kun i hele 11-mandsbaner, hvilket også indebærer de steder hvor to 8-mandsbaner ligger, så de kan bruges som en 11-mands bane.

facilitet – et forholdstal, der gør det muligt at foretage en objektiv sammenligning af facilitetsdækningen på tværs af kommuner. Forholdstallet giver et mål for den potentielle belastning af faciliteterne, og dermed hvor let adgang borgerne har til en given type anlæg. Et højt antal indbyggere pr. bane kan indikere risiko for kapacitetsproblemer, længere ventetid eller begrænset tilgængelighed for brugerne.

Idan beregner hvert andet år et facilitetsindeks, hvor kommunerne tildeles point på baggrund af, hvor mange borgere pr. facilitet de har i 31 forskellige facilitetskategorier.⁴ Kommunen med færrest borgere i hver facilitetskategori får 98 point, og kommunen med flest får 1. Der beregnes herefter et gennemsnit på tværs kategorierne, og kommunernes rang ordnes ud fra det samlede pointtal – jo højere pointtal, desto bedre dækning.

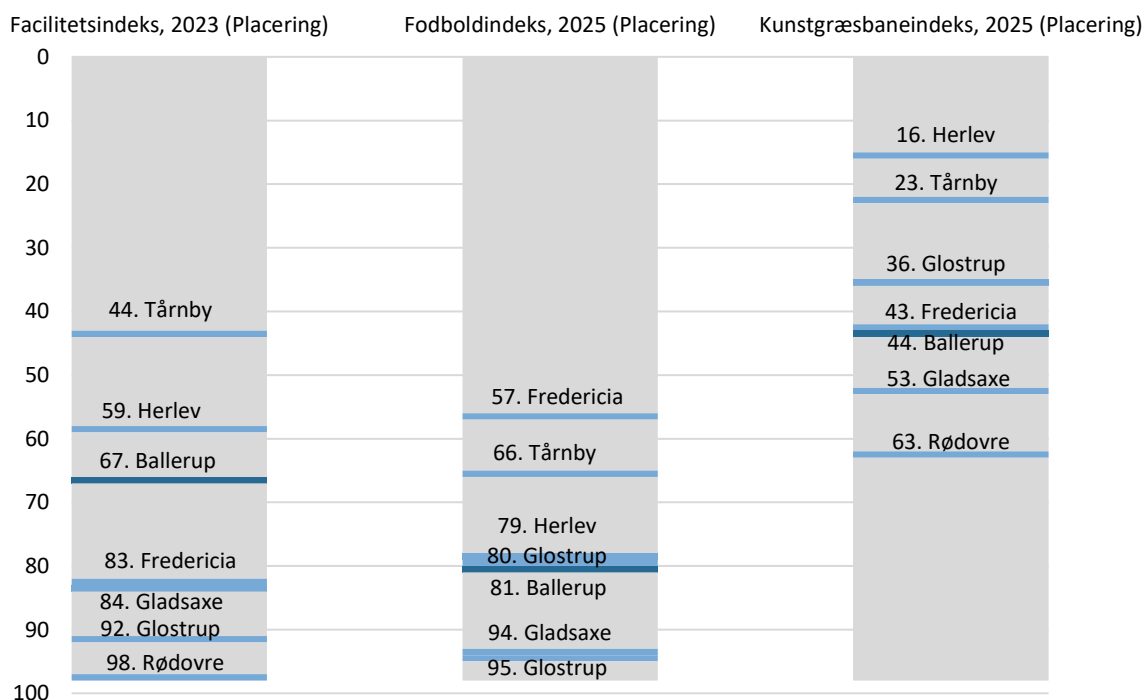
I figur 1 ses Ballerup Kommune og sammenligningskommunernes placering på facilitetsindekset fra 2023 og på et fodboldindeks, der er beregnet specifikt til denne rapport. Fodboldindekset følger samme principper som i facilitetsindekset, men baseres kun på fodboldfaciliteter.⁵ Der måles på antallet af 11-mands kunstgræsbaner og ikke anlæg, da et anlæg kan rumme flere kunstgræsbaner. 8-mandsbaner og 3-mandsbaner er ikke medtaget.

Af figuren fremgår det, at Ballerup Kommune ligger på en 67. plads i facilitetsindekset og på en 81. plads i fodboldindekset. I forhold til sammenligningskommunerne ligger Ballerup nogenlunde i midten, når der kigges på tværs af alle faciliteter, men i den nedre halvdel når der kigges specifikt på fodboldfaciliteter. Ballerup Kommune og alle sammenligningskommunerne placerer sig i den nedre halvdel på fodboldindekset.

⁴ Facilitetsdatabasen har 24 overordnede kategorier og samlet set 31 underkategorier, hvis der f.eks. skelnes mellem om fodboldbaner er kunst- eller naturgræs, samt om svømmebassiner er 25 eller 50 meter.

⁵ Fodboldindekset er regnet på antal naturgræsbaner og kunstgræsbaner pr. indbygger

Figur 1: Ballerup og sammenligningskommuners placering på facilitetsindekset (2023) og fodboldindekset (2025)



Facilitetsindekset viser kommunernes indbyrdes placering med udgangspunkt i 31 forskellige facilitetskategorier, mens fodboldindekset viser kommunernes indbyrdes placering, hvis der udelukkende beregnes en indeksering på baggrund af de to fodboldbanetyper (naturgræsbaner og kunstgræsbaner). Kilde: Facilitetsdatabasen.

I figuren er der ligeledes medtaget et kunstgræsbaneindeks, som udelukkende ser på antal borgere pr. kunstgræsbane. Modsat fodboldindekset, placerer Ballerup Kommune og sammenligningskommunerne sig i den øvre halvdel. Samlet set er de udregnede indekser udtryk for, at Ballerup og sammenligningskommunerne isoleret set er dårligere dækket på fodboldfaciliteter generelt end mange andre danske kommuner. Omvendt er de bedre dækket, hvad angår kunstgræsbaner. Med én yderligere kunstgræsbane, vil Ballerup flytte sig fra nummer 44 til 16 på indekset.

I Ballerup Kommune findes der desuden en 8-mands kunstgræsbane og fire 3-mands kunstgræsbaner, men da der ikke er indsamlet oplysninger om kommunernes anlæg, der er mindre end 11-mandsbaner, indgår disse faciliteter ikke i beregningerne bag de anvendte indekser. Den faktiske facilitetsdækning i kommunen er således højere end det, der umiddelbart afspejles i indekserne.

Det skal dog understreges, at der ikke findes én entydig standard for, hvordan facilitetsdækning bør opgøres, og vurderinger derfor bør ske med øje for lokale forhold, behov og anvendelsesmønstre.

Tabel 1 (se herunder) viser en oversigt over antallet af 11-mands kunstgræsbaner i Ballerup, sammenligningskommunerne samt landsgennemsnittet.⁶ Antal af 11-mands kunstgræsbaner i Ballerup Kommune er tilsvarende sat over for landsgennemsnittet.

Der er få afvigelser, når man ser på tværs af indbyggere pr. 11-mands kunstgræsbane imellem Ballerup Kommune, sammenligningskommunerne og landsgennemsnittet. Glostrup, Herlev og Tårnby har alle et lavere antal indbyggere pr. kunstgræsbane end Ballerup Kommune.

Tabel 1: Oversigt over antallet af kunstgræsbaner og antallet af indbyggere og medlemskaber i fodboldforeninger pr. kunstgræsbane for sammenligningskommuner og for landet samlet set

	Antal 11-mands kunstgræsbaner	Indbyggere pr. 11-mands kunstgræsbane	Antal medlemmer i fodboldforeninger pr. 11-mands kunstgræsbane
Ballerup	4	12.809	833
Fredericia	4	13.121	598
Gladsaxe	5	14.120	757
Glostrup	2	11.827	627
Herlev	3	10.261	763
Rødovre	3	14.776	873
Tårnby	4	11.009	727
Landsgennemsnit	4,1	14.652	962

Data i figuren er hentet via facilitetsdatabasen, CFR og Statistikbanken. Data baserer sig på tal fra 2024 fra alle tre kilder.

Antallet af medlemmer i fodboldforeninger/-klubber kan give et aktuelt og brugernært billede af behovet for faciliteter. Sammenlignes Ballerup Kommune med de øvrige sammenligningskommuner, er det kun Rødovre Kommune (873 medlemmer pr. 11-mands kunstgræsbane), der har flere medlemmer pr. bane end Ballerup (833). Alle de sammenlignede kommuner ligger dog under landsgennemsnittet, som er 962 medlemmer pr. bane, hvilket peger på en generelt lavere facilitetsbelastning end på landsplan. Målt på antallet af fodboldmedlemmer pr. kunstgræsbane indtager Ballerup Kommune en 45. plads blandt landets 98 kommuner.

Med en kunstgræsbane mere vil Ballerup Kommune bevæge sig fra en samlet 45. plads til 28. plads blandt landets kommuner. Omregnet vil det betyde, at kommunen vil have 666 medlemmer pr. kunstgræsbane og dermed nærme sig dækningsgraden i Fredericia og Glostrup Kommune. Det skal understreges, at det ikke kun er foreningsmedlemmer som benytter kommunernes kunstgræsbaner.

Det er imidlertid vigtigt at være opmærksom på, at flere faciliteter ikke nødvendigvis øger deltagelsen. Forskningen på området viser ikke en sammenhæng mellem facilitetsdækning og den samlede idrætsdeltagelse, og man kan således ikke forvente at kunne bygge sig til

⁶ Landsgennemsnittet er målt som kunstgræsbane pr. kommune. Fem kommuner har aktuelt ikke en kunstgræsbane. Det drejer sig om: Fanø, Langeland, Læsø, Samsø og Ærø

en højere idrætsdeltagelse. Hvorvidt dækningen er tilstrækkelig eller ej, er i høj grad et politisk spørgsmål, da det handler om, hvilke ressourcer man vil tildele foreningslivet, og hvordan foreningslivet i øvrigt arbejder for at rekruttere medlemmer.

Geografisk dækning på tværs af distrikter

Ballerup Kommune er inddelt i fem distrikter, som svarer til kommunens skoledistrikter og på sin vis afspejler de større beboelsesområder: Baltorp, Hedegården, Skovlunde, Skovvejen og Måløvhøj. Befolkningsfordelingen varierer betydeligt mellem distrikterne. Baltorp og Skovlunde er de mest befolkningsrige med henholdsvis 15.133 og 14.145 indbyggere, mens Hedegården har det laveste indbyggertal med 5.143 borgere. Måløvhøj og Skovvejen ligger imellem med henholdsvis 8.758 og 9.760 indbyggere.

Tabel 2 herunder viser, hvor mange borgere der i gennemsnit er om at dele de enkelte 11-mands fodboldbaner i distrikterne. Som det fremgår af tabellen, er den bedste facilitetsdækning målt på fodboldbaner klart i Hedegården, hvilket skyldes, at det er et lille område med relativt få beboere (i forhold til de øvrige distrikter), og at Ballerup Idrætsby er at finde i området. Det gør, at forholdstallet (antal borgere pr. fodboldbane) bliver relativt lille. Skovlunde, som omvendt er et befolkningsrigt område, har kun én 11-mandsbane (samt én 8-mandsbane og én 5-mandsbane) og er derfor flere borgere om at dele end i de øvrige distrikter i kommunen.

Tabel 2: Forholdstal for fodboldbaner, opdelt på distrikter

	Baltorp		Hedegården		Måløvhøj		Skovlunde		Skovvejen	
	An-tal	For-holdstal	An-tal	For-holdstal	An-tal	For-holdstal	An-tal	Forholds-tal	An-tal	For-holdstal
Fodbold-baner	3	5.044	15	343	4	2.190	1	14.145	5	1.952

Det skal dog understreges, at tallene i tabellen ikke bør opfattes som et direkte mål for kapacitetsudnyttelse eller belastningsgraden på de enkelte anlæg. For det første kan fodboldforeningernes medlemmer benytte faciliteter uden for deres umiddelbare nærområde. For det andet kan bopæl i ét distrikt være forbundet med geografisk nærhed til et anlæg i et andet distrikt, hvilket gør den administrative distriktsopdeling mindre entydig i forhold til faktisk brug.

Tabel 3 herunder giver et samlet overblik over fodboldanlæggenes kapacitet og sammensætning af banetyper samt de primære brugere fordelt på kommunens fem distrikter.

Tabel 3: Beskrivelse af fodboldanlæggene i Ballerup Kommune fordelt på de fem distrikter

Distrikt	Anlæg	Baner	Brugere
Baltorp	Grantofte	2 x 11-mands	Grantofte IF Fodbold
	Damgårdsparken	1 x 11-mands, 1 x 8-mands	Nerashte, Ballerup, Mladost IF
Hedegården	Topdanmark Hallen	1 x overdækket 11-mands (kunstgræs)	<u>Uden for græssæson:</u> BSF, Lundegården B.F.C, FC Ballerup, Grantofte IF, Nerashte, Ballerup, BBK, Skovlunde IF Old-Boys/Girls, Hedegårdsskolen, VSK Sprogskole, DBU (U15). <u>I græssæson:</u> Primært BSF
	Ballerup Idrætspark	14 x 11-mands (2 kunstgræs), 1 x 8-mands (kunstgræs), 4 x 3-mands (kunstgræs)	Samme brugere som Topdanmark Hallen
Måløvvej	Måløv Idrætspark	4 x 11-mands (1 kunstgræs), 4 x 5-mands, 4 x 3-mands	Måløv Boldklub
Skovlunde	Torvevej	1 x 11-mands, 1 x 8-mands, 1 x 5-mands	Skovlunde Idrætsforening old-boys/girls
Skovvejen	Jonstrupvej	1 x 11-mands	FC Ballerup
	Højagermarken	1 x 11-mands, 2 x 5-mands, 2 x 3-mands	FC Ballerup
	Skovmarksskolen	2 x 11-mands, 2 x 5-mands	B.F.C Lundegården, FC Ballerup

Kilde: Facilitetsdatabasen.dk og Ballerup Kommunes Forenings Service

Fodbold i Ballerup Kommune

I dette afsnit inddrages data fra Ballerup Kommunes idrætsvaneundersøgelse fra 2024⁷, Danskernes motions- og sportsvaner 2024⁸, Danmark i Bevægelse⁹ og CFR¹⁰. Da kunstgræsbaner hovedsageligt benyttes til fodbold, er der i analysen udelukkende fokus på deltagelsen i fodbold og ikke andre sportsgrene.

Afsnittet starter med en gennemgang af borgerne i Ballerup Kommunes 'fodboldvaner'. Herefter følger en gennemgang af aktive medlemskaber i fodboldforeninger i Ballerup Kommune over tid.

Ballerup Kommunes 'fodboldvaner'

Figur 2 viser andelen af 10-15-årige, som har spillet fodbold inden for de seneste 12 måneder. Data stammer fra to spørgeskemaundersøgelser: En lokal undersøgelse i Ballerup Kommune ('Idrætten i Ballerup Kommune') og den nationale, repræsentative undersøgelse Danskernes motions- og sportsvaner 2024. Sammenligningen viser, at en signifikant større

⁷ Idrætten i Ballerup Kommune. Undersøgelse af borgernes idrætsvaner, steder og faciliteter til sport og motion samt idrætsforeningernes status og trivsel

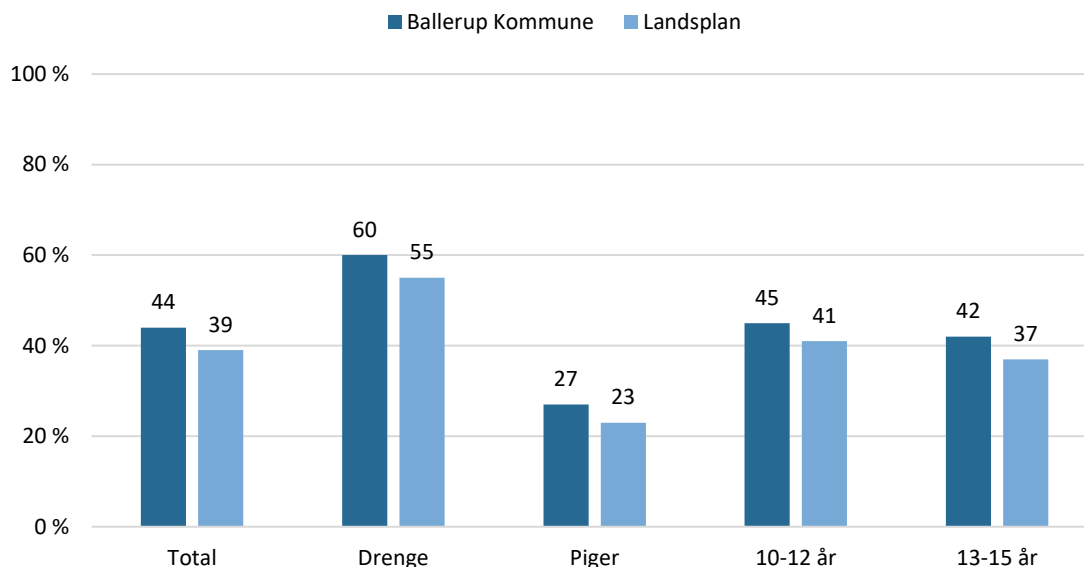
⁸ Danskernes motions- og sportsvaner

⁹ Data om Bevægelse

¹⁰ Centralt ForeningsRegister

andel af børn og unge i Ballerup har dyrket fodbold sammenlignet med det nationale gennemsnit.

Figur 2: Andelen af børn og unge, som har spillet fodbold i 2024 (pct.)



Figuren viser andelen, som har valgt fodbold som svar på, hvad de har dyrket inden for de seneste 12 måneder, i hhv. undersøgelsen fra Ballerup Kommune og den nationale undersøgelse Danskernes motions- og sportsvaner 2024. Idrætten i Ballerup (2024): n = 1.027 og Danskernes motions- og sportsvaner 2024: n = 3.303

Denne forskel bør dog tolkes med forsigtighed, da de to undersøgelser adskiller sig metodisk – blandt andet i forhold til spørgsmålsformulering¹¹, tidspunkt for dataindsamling¹² og måden, hvorpå spørgeskemaerne er distribueret.¹³ Disse forhold kan påvirke sammenligneligheden og dermed fortolkningen af forskellen. På trods af disse forbehold kan resultaterne tages som en indikation på, at fodbolddeltagelsen blandt børn og unge i Ballerup Kommune er højere end landsgennemsnittet. For begge undersøgelser er fodbold den mest dyrkede sport blandt børn og unge, og dyrkes i højere grad af drenge end piger.

Figur 3 bygger på de samme to spørgeskemaundersøgelser, men fokuserer specifikt på voksne i alderen 16 år+. Også i denne aldersgruppe ses en statistisk signifikant højere andel af fodbolddøvere i Ballerup Kommune sammenlignet med det nationale gennemsnit.

Som ved de yngre aldersgrupper bør forskellen tolkes med forsigtighed, da metodiske variationer mellem undersøgelserne – herunder forskelle i spørgsmålsformulering,

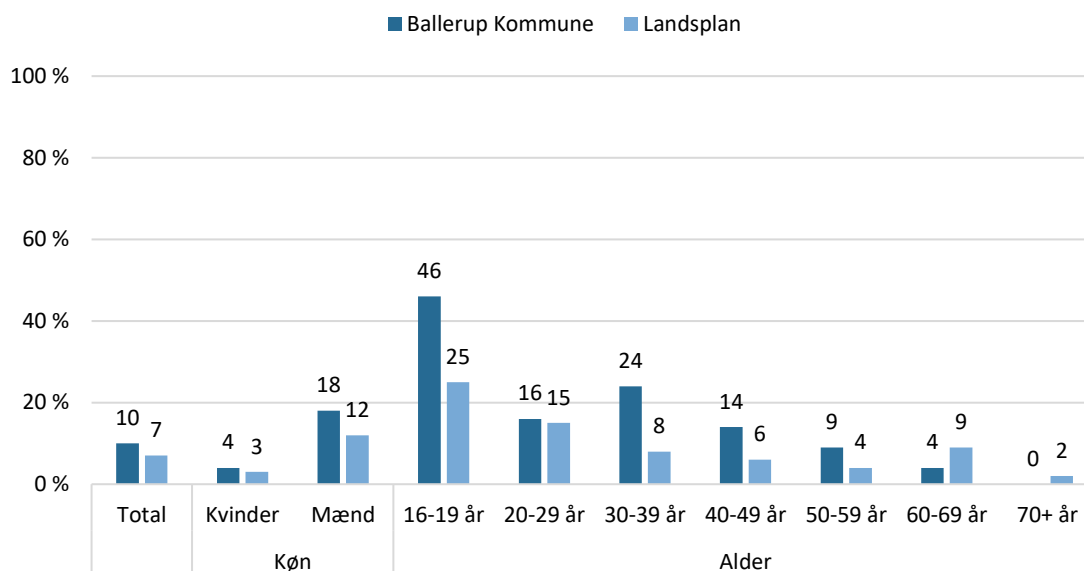
¹¹ Spørgsmålsformuleringen i Ballerup Kommunes undersøgelse i 2024 var 'Hvad har du dyrket eller gået til i din fritid det seneste år?', mens der i 'Danskernes motions- og sportsvaner 2024' blev spurgt 'Hvilke former for sport/motion har du dyrket regelmæssigt inden for de seneste 12 måneder?'

¹² Besvarelser til Ballerup Kommunes idrætsvaneundersøgelse er indsamlet i perioden fra 26. februar til 12. april 2024. Besvarelser til Danskernes motions- og sportsvaner 2024 er indsamlet i perioden 9. oktober 2024 til 7. januar 2025

¹³ Ballerup Kommunes idrætsvaneundersøgelse er gennemført via folkeskolerne i kommunen. Eleverne har skullet besvare undersøgelsen i en undervisningstime efter instruktion fra en voksen. Spørgeskemaet for Danskernes motions- og sportsvaner 2024 er udsendt via Digital Post til forældrene.

dataindsamlingsperiode og distribution – fortsat kan påvirke sammenligneligheden. Trods disse forbehold kan resultaterne pege på, at fodbolddeltagelsen blandt voksne i Ballerup Kommune er højere end på landsplan.

Figur 3: Andelen af voksne, som har spillet fodbold i 2024 (pct.)



Figuren viser andelen, som har valgt fodbold som svar på, hvad de har dyrket inden for de seneste 12 måneder, i hhv. undersøgelsen fra Ballerup Kommune og den nationale undersøgelse Danskernes motions- og sportsvaner 2024. Idrætten i Ballerup (2024): n = 1.059, og Danskernes motions- og sportsvaner 2024: n = 6.778

Fælles for de to undersøgelser er, at fodbolddeltagelsen er højest blandt børn og unge og gradvist falder med alderen. Der ses desuden en tydelig kønsforskel, hvor en markant større andel af drenge og mænd spiller fodbold sammenlignet med piger og kvinder.

De to undersøgelser viser ligeledes, at fodbold primært dyrkes i foreningsregi, men at en andel også dyrker det på egen hånd og i regi af SFO/fritidsklub/ungdomsklub (se figur 14 i bilag).

Ballerup Kommunes undersøgelse fra 2024 viser en fordeling over, hvor man har dyrket sine fodboldaktiviteter på tværs af kommunens fem distrikter (se figur 15 i bilag). Blandt børn og unge er fodboldbanerne i Ballerup Idrætspark dem, der benyttes mest, efterfulgt af banerne i Måløv Idrætspark. Det samme mønster ses blandt voksne, men forskellene mellem anlæggene er her mindre tydelige. Det skyldes formentlig, at relativt få voksne i undersøgelsen angiver, at de spiller fodbold regelmæssigt.

De to undersøgelser siger ikke noget om, hvor hyppigt kommunens borgere spiller fodbold. Det kan undersøgelsen 'Danmark i Bevægelse' derimod besvare for de voksne borgere. Ifølge undersøgelsen fra 2020 dyrker ca. 2 pct. af de 16-årige+ fodbold tre dage om ugen eller mere (se figur 16 i bilag). Omkring 4 pct. dyrker fodbold ugentligt. 12 pct. har spillet fodbold i løbet af de seneste 12 måneder. Der ses ikke nævneværdige forskelle i,

hvor hyppigt fodbold spilles, når man sammenligner med de øvrige sammenligningskommuner.

Tallene kan være underestimeret, da dataindsamlingen forgik under coronapandemien, hvor deltagelsen i flere idrætsaktiviteter blev lukket ned (jf. Eske et al., 2022).

Foreningstal i Ballerup Kommune

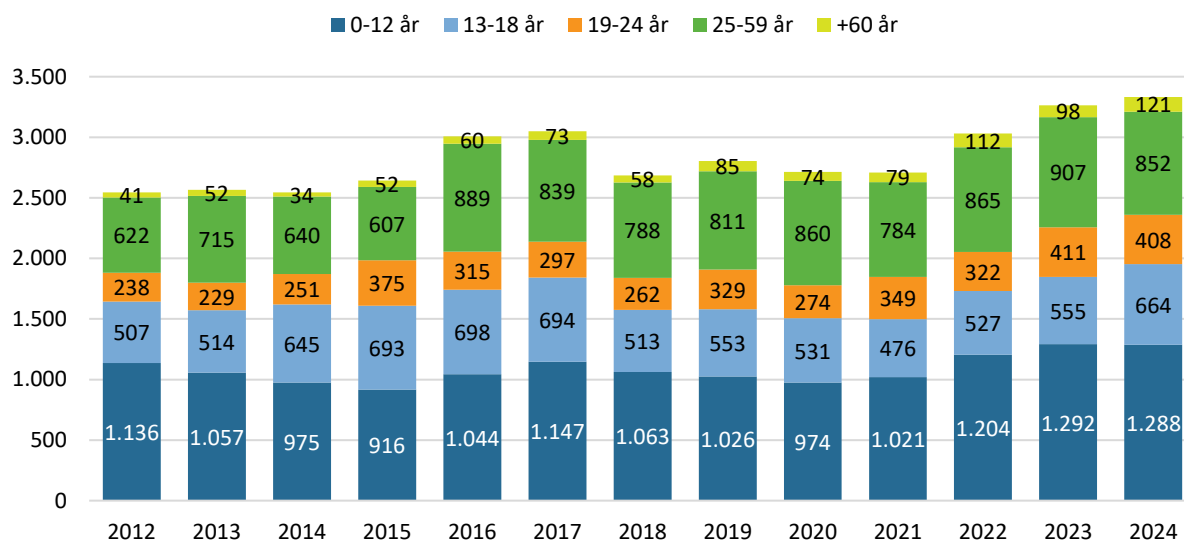
Dette afsnit belyser udviklingen og fordelingen af medlemskaber i fodboldforeninger i Ballerup Kommune sammenlignet med udvalgte sammenligningskommuner. Analysen omfatter både et historisk perspektiv og en beskrivelse af den aktuelle situation og baseres på data fra Central ForeningsRegister (CFR) og Danmarks Statistiks statistikbank.

Ved anvendelse af CFR-data bør det bemærkes, at antallet af medlemskaber ikke nødvendigvis svarer til antallet af unikke udøvere, da en person kan have flere medlemskaber på tværs af foreninger og idrætsgrene. Når fokus udelukkende er på én sportsgren – i dette tilfælde fodbold – vurderes det dog rimeligt at antage, at forholdet mellem antal medlemskaber og faktiske udøvere i praksis er tæt på 1:1.

Figur 4 viser en positiv udvikling i antallet af medlemskaber i fodboldforeninger i Ballerup Kommune. Med 3.333 medlemskaber i 2024 er det året, hvor flest borgere i Ballerup Kommune er medlem af en fodboldforening. Siden 2012 er kommunens befolkningstal steget med knap 7 pct. (fra 47.994 borgere i første kvartal af 2012 til 51.237 borgere i første kvartal af 2024 jf. Danmarks Statistik), mens antallet af fodboldmedlemskaber steget med 31 pct. (svarende til en vækst på 789 medlemskaber).

På tværs af hele perioden er de 0-12-årige den alderskategori med flest medlemmer, efterfulgt af de 25-59-årige, som dog udgør en væsentlig større andel af den samlede population i Ballerup.

Figur 4: Antallet af medlemskaber til fodboldforeninger på tværs af alderskategorier fra 2012-2024



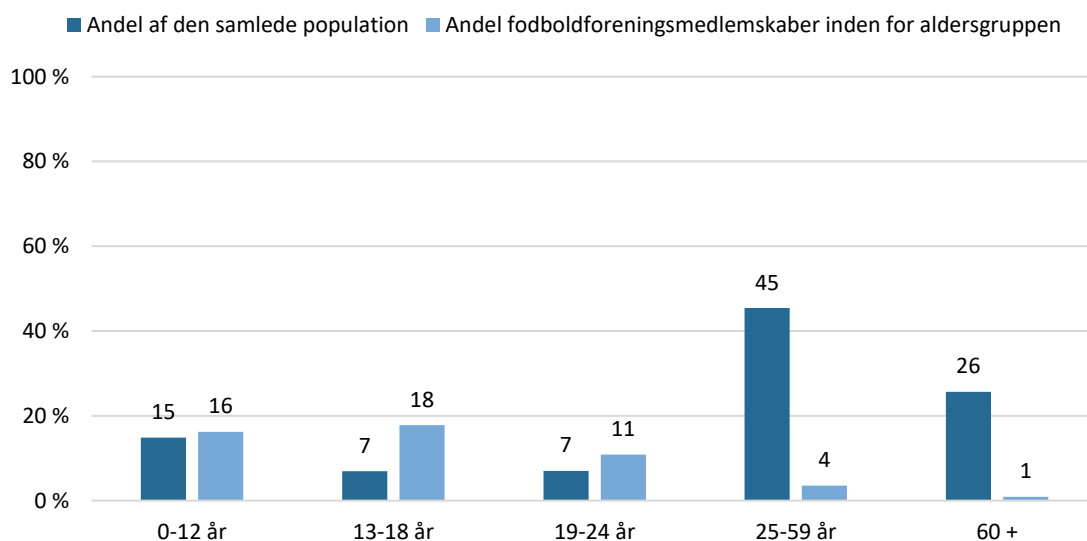
Figuren viser udviklingen i antallet af medlemmer i fodboldforeninger i Ballerup Kommune fra 2012-2024. Data er hentet fra CFR.

Ser man på udviklingen inden for aldersgrupperne, har antallet af medlemskaber blandt de 0-12-årige ikke vækstet på samme måde som de andre alderskategorier.

Figur 5 nedenfor viser den procentvise aldersfordeling blandt borgerne i Ballerup Kommune samt andelen af borgere i hver aldersgruppe, der er medlem af en fodboldforening. De 25-59-årige og de 60+-årige udgør den største andel af kommunens befolkning.

Hvor figur 4 tidligere viste, at de 25-59-årige – målt i absolutte tal – er den aldersgruppe med næstflest medlemmer, fremgår det af denne figur, at andelen af medlemmer inden for aldersgrupperne 0-12 år, 13-18 år og 19-24 år er markant højere. Det vidner om, at fodbold har størst gennemslagskraft blandt børn og unge målt i forhold til gruppens størrelse.

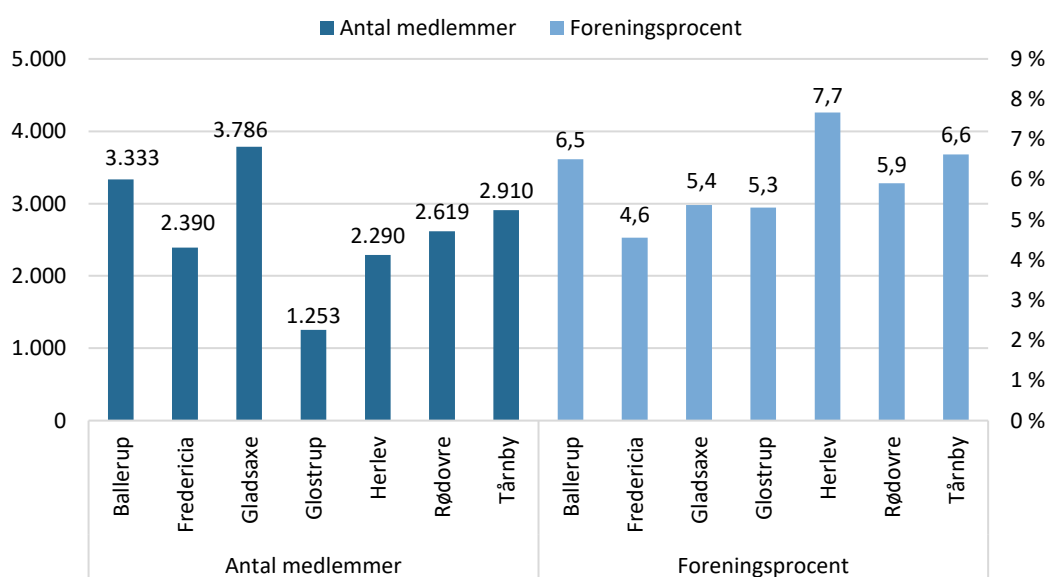
Figur 5: Ballerup Kommunes aldersfordeling i 2024, samt aldersfordeling på medlemmer af fodboldforeninger i 2024 (pct)



Figuren viser Ballerup Kommunes aldersfordeling (n = 53.398) og den aldersmæssige fordeling af medlemskaber i fodboldforeninger (n = 3.333)

Med 3.333 aktive medlemskaber er det blandt sammenligningskommunerne kun Gladsaxe Kommune (3.786), som har flere medlemskaber. Hvis medlemstallet i kommunen sammenholdes med antallet af borgere, fås forholdstallet 'foreningsprocenten', der siger noget om, hvor mange foreningsmedlemmer der er i forhold til borgere (se figur 6).

Figur 6: Antal medlemskaber i fodboldforeninger i Ballerup Kommune og sammenligningskommunerne samt andelen af medlemmer som procent af befolkningen i 2024

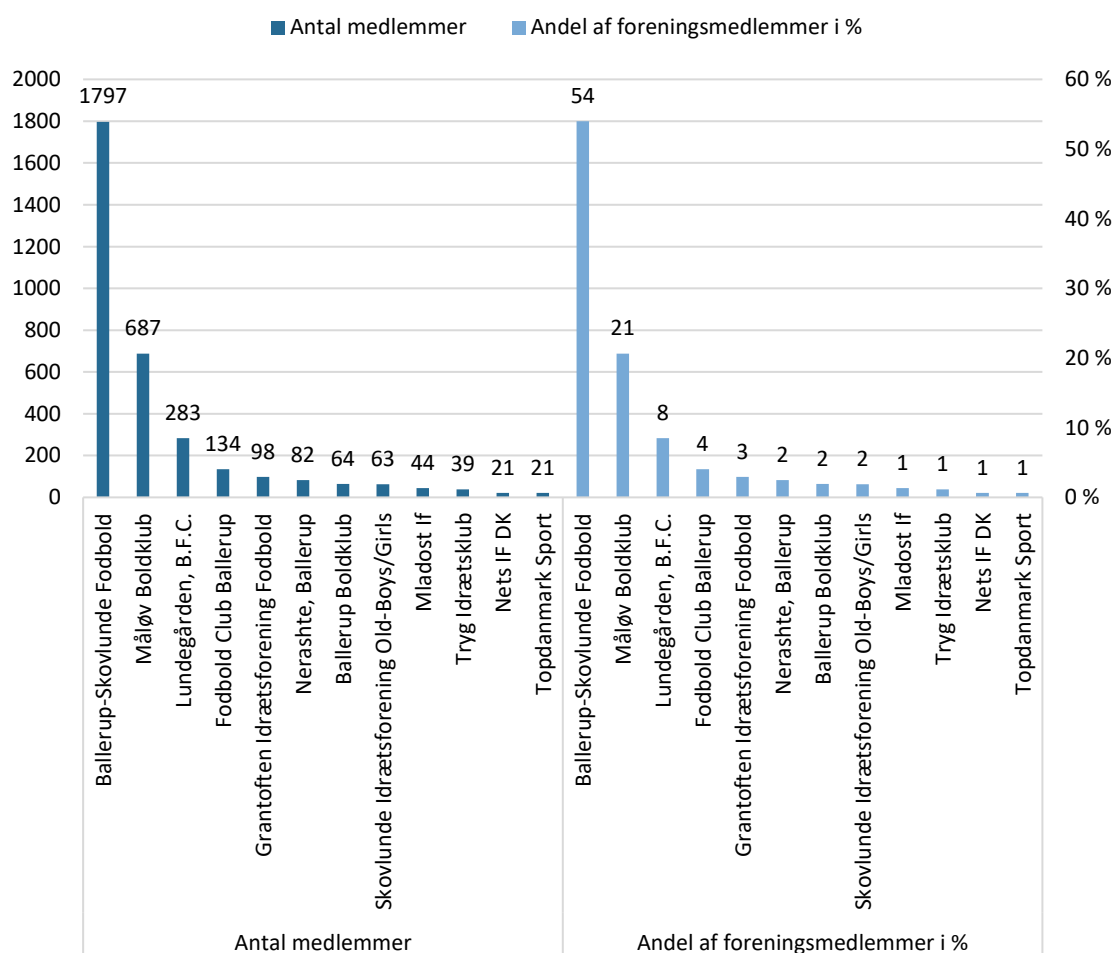


Figuren viser antallet af medlemskaber i fodboldforeninger i Ballerup Kommune og sammenligningskommunerne. Foreningsprocenten måler, hvor stor en andel af den samlede befolkning i kommunerne medlemmer af fodboldforeninger udgør.

Foreningsprocenten for fodbold i Ballerup Kommune ligger på 6,5 pct., hvilket er en smule over gennemsnittet for de udvalgte sammenligningskommuner. Det relativt høje medlemsantal samt en foreningsprocent over sammenligningsgrundlaget peger på en forholdsvis stærk lokal tilslutning til fodboldforeningerne. På landsplan placerer Ballerup Kommune sig i 2024 som nummer 45 ud af 98 kommuner målt på andelen af borgere med medlemskab i en fodboldforening. Denne placering ligger tæt på landsgennemsnittet på 6,4 pct.

Figur 7 viser fordelingen af fodboldmedlemskaber på tværs af foreningerne i Ballerup Kommune. Ballerup-Skovlunde Fodbold (BSF) er den klart største forening målt på antal medlemskaber og tegner sig for mere end halvdelen af det samlede medlemsantal. Den næststørste forening er Måløv Boldklub, som står for 21 pct. af kommunens fodboldmedlemskaber.

Figur 7: Medlemstal pr. forening i Ballerup Kommune 2024



Figuren viser medlemsfordelingen på tværs af Ballerup Kommunes fodboldforeninger. Kilde: CFR

Bookingdata

Det følgende afsnit belyser brugen af kunstgræsbanerne i Ballerup Kommune på baggrund af bookingdata indhentet via kommunens Foreningsservice.¹⁴ Dataene viser, hvornår banerne er booket og af hvilke aktører. Dermed giver materialet indblik i, hvor ofte banerne er reserveret, i hvilke tidsrum, og hvilke brugere der har adgang.

Det er dog vigtigt at skelne mellem tildelt tid, planlagt tid og anvendt tid, da en booket bane ikke nødvendigvis bruges i praksis. Analysen kan derfor ikke belyse eventuel uudnyttet kapacitet. En mere dækkende vurdering af facilitetsudnyttelsen ville kræve data om faktiske aktiviteter og fremmøde, f.eks. gennem holdplaner eller tilstedeværelsesmålinger.

Et forskningsprojekt fra SDU (Højer-Kruse et al. 2017) viser, at den faktiske benyttelse typisk er lavere end andelen af bookinger på tværs af idrætsfaciliteter – det gør sig også gældende for kunstgræsbaner. Projektet viser også, at kunstgræsbaner både er mere booket og anvendt i hovedstadsområdet sammenlignet med resten af landet. Dog var det i 2017 kun 68 pct. af den tilgængelige tid på hovedstadsområdets kunstgræsbaner, der faktisk blev anvendt.

Den følgende analyse bygger på bookingdata fra tre udvalgte måneder uden for græssæsonen (januar, februar og marts) samt maj måned i 2025. Maj 2025 fremstår som repræsentativ for bookinger i græssæson (typisk april til oktober) for 2024 og foreløbig 2025. Ved Måløv Idrætspark ses dog en nedgang mængden af tildelt tid fra maj 2024 til maj 2025. Ved at sammenholde bookingmønstre fra vinter- og sommerhalvåret tilstræbes et nuanceret indblik i kunstgræsbanernes udnyttelse på tværs af sæsoner.

Banekapaciteten opgøres i intervaller af 15 minutter pr. 11-mandsbane. Hvis banen er opdelt, justeres målingen forholdsmæssigt. En booking af en halv bane – eksempelvis en 8-mandsbane på en 11-mandsbane – medregnes som en halv kapacitetsudnyttelse.¹⁵ Er en 11-mandsbane opdelt i to mindre enheder, hvor begge benyttes samtidig, regnes udnyttelsen som fuld dækning. Denne metode sikrer en mere præcis vurdering af den reelle belægning på tværs af forskellige banestørrelser og anvendelsesmønstre.

¹⁴ Lokaler til idræt og sport

¹⁵ Ballerup Idrætspark's kunstgræsbane 3 har størrelse af en 8-mandsbane. Denne bane regnes ikke som en halv bane.

Boks 1: Tildelingen af kunstgræsbanetider i Ballerup Kommune

Tildelingen af kunstgræsbanetider i Ballerup Kommune er reguleret gennem en fast procedure under Økonomiudvalget, med Halfordelingsudvalget som ansvarlig for den konkrete fordeling. Tiderne fordeles på et årligt møde i september. Fordelingen sker på baggrund af antallet af aktive, kontingentbetalende medlemmer, vægtet efter alder og aktivitetstype. Børn og unge prioriteres højest, ligesom elite- og handicapidræt vægtes ekstra i fordelingsnøglen. Tiderne opdeles i slots og tildeles med særligt hensyn til børns adgang til tidlige træningstider og geografisk tilhørsforhold.

Træningstiderne er opdelt i 1,5-timers slots fra kl. 16:30 til 22:30 på hverdage og fra kl. 09:00 til 21:30 i weekenderne. De tidligste tider er forbeholdt børn og unge, og børn i alderen 8–13 år har fortrinsret til de første slots og til Topdanmark Hallen.

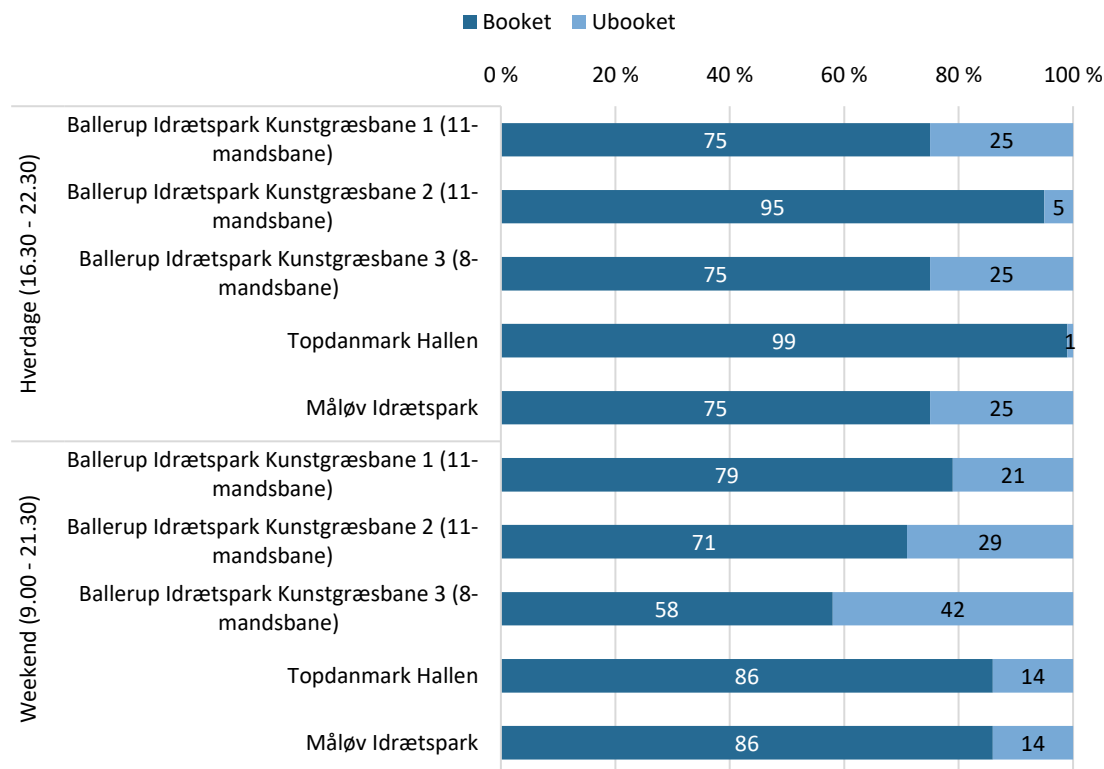
Kilde: 'Procedure for fordeling af tider til kunstgræsbaner i Ballerup Kommune'

Figur 8 viser den gennemsnitlige bookingprocent for de fem kunstgræsbaner i Ballerup Kommune opdelt på hverdage og weekender. Beregningen er baseret på de mulige tidsrum, hvor banerne kan bookes – fra kl. 16:30 til 22:30 på hverdage og fra kl. 09:00 til 21:30 i weekenden – og dækker et gennemsnit over de tre måneder uden for græssæsonen.

På hverdage er bookingprocenten generelt høj for alle fem baner. Særligt Kunstgræsbane 2 (11-mandsbane) i Ballerup Idrætspark samt Topdanmark Hallen er næsten helt booket i alle de tilgængelige tider. For de øvrige tre baner gælder det, at omkring 25 procent af den mulige tid står ubooket.

I weekenderne er bookingprocenten lavere sammenlignet med hverdage. Dette skal dog ses i lyset af, at der er flere mulige tidsrum til rådighed i weekenden, hvilket giver en lavere relativ udnyttelsesgrad trods høj faktisk anvendelse. F.eks. er Kunstgræsbane 3 (8-mandsbane) i Ballerup Idrætspark kun booket i 58 procent af den tilgængelige tid.

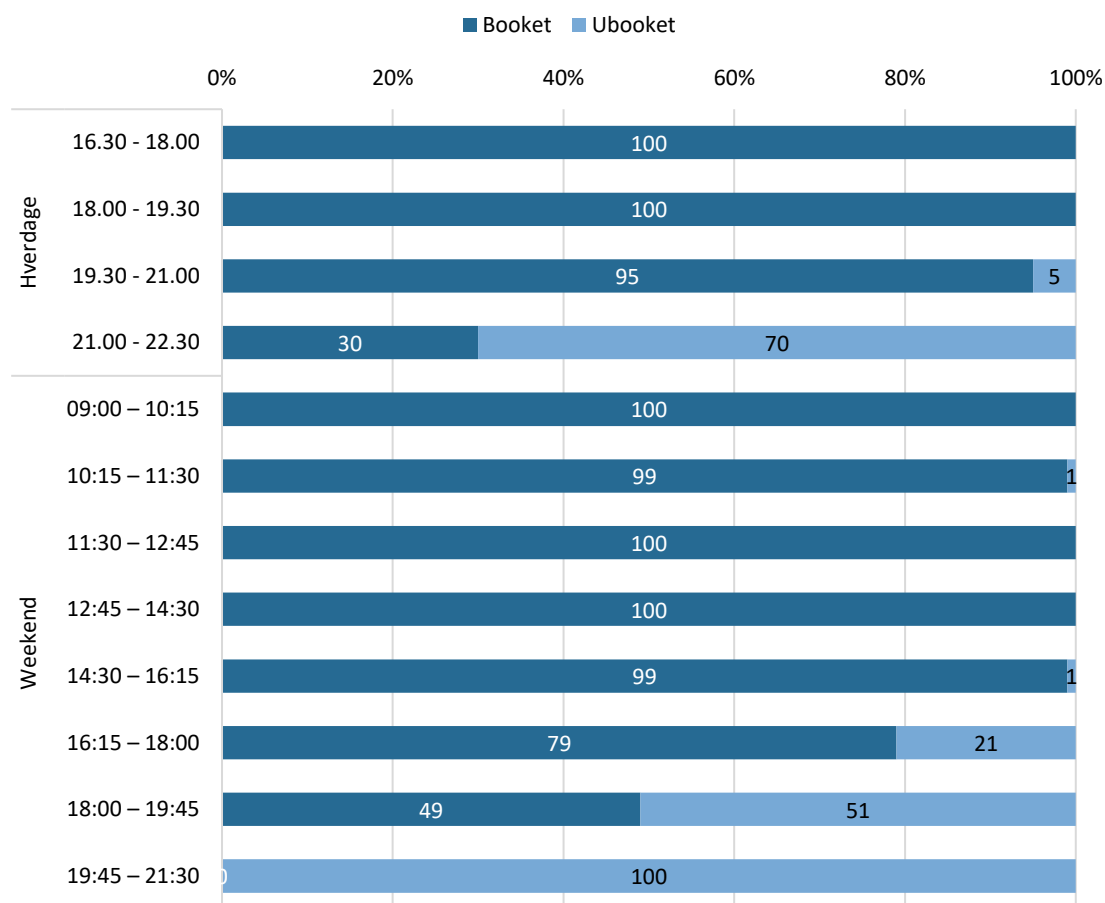
Figur 8: Gennemsnitlig bookningsprocent af kunstgræsbaner i Ballerup Kommune i januar, februar og marts 2025 (pct.)



Figuren viser forholdet mellem booket og ubooket tid i de tilgængelige tidsrum på Ballerup Kommunes fem kunstgræsbaner. Opfølgelsen er baseret på et gennemsnit for januar, februar og marts 2025 og er opdelt på hverdage og weekenddage.

De perioder, hvor kunstgræsbanerne står ubookede, ligger primært i tidsrummet kl. 21.00–22.30 på hverdage og kl. 18.00–21.30 i weekender. Det fremgår af figur 9 herunder. Med andre ord er det særligt i de sene tidsrum, hvor børn og unge typisk ikke deltager i fodboldaktiviteter, at der er ledig kapacitet. Dette mønster peger på, at kapaciteten i de tidlige aftentimer er under størst pres, mens banerne i de sene tidsrum er mindre attraktive – sandsynligvis som følge af både alderstrin, skolegang og begrænset frivilligtilgængelighed i de sene aftentimer.

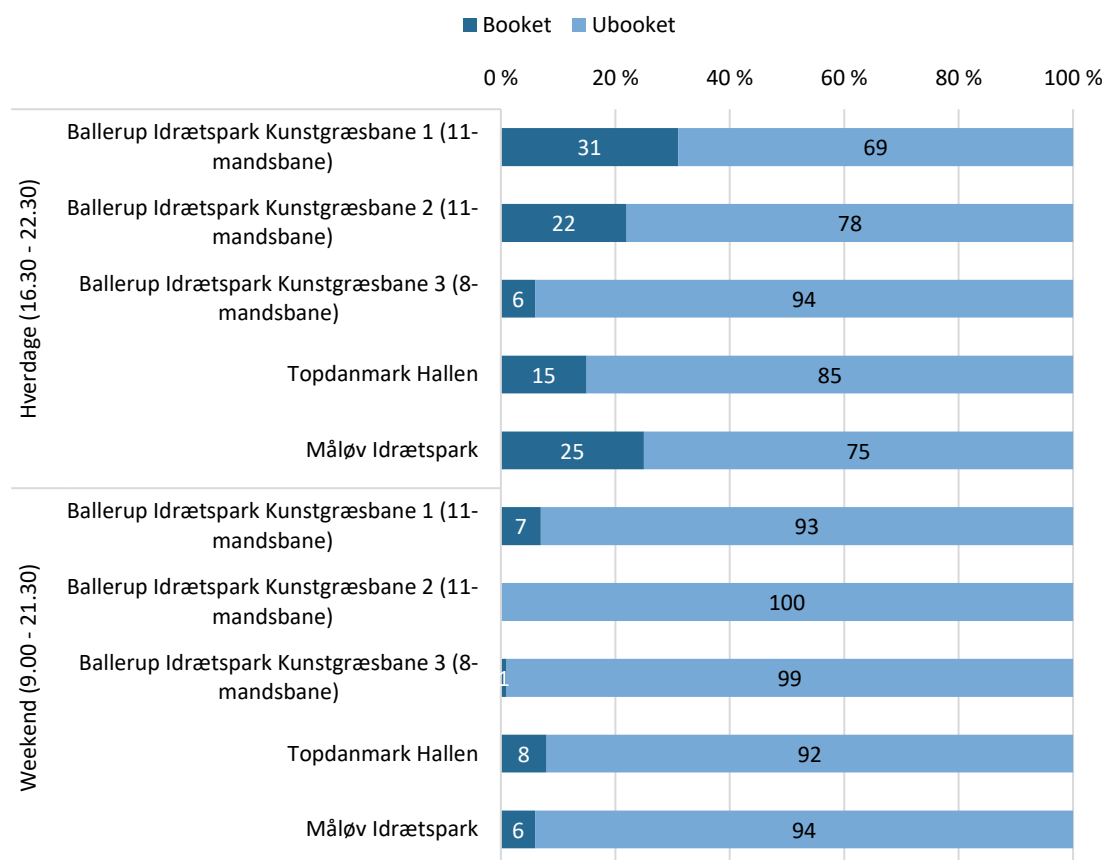
Figur 9: Gennemsnitlig bookingprocent for kunstgræsbaner i Ballerup Kommune fordelt på tidsrum i januar, februar og marts 2025 (pct.)



Figuren viser forholdet mellem booket og ubooket tid i de tilgængelige tidsrum på Ballerup Kommunes fem kunstgræsbaner. Opfølgelsen er baseret på et gennemsnit for januar, februar og marts 2025 og er opdelt på hverdage og weekenddage.

Et kig på bookingprocenten for maj måned tegner et markant anderledes billede. Som det fremgår af figur 10, anvendes kunstgræsbanerne i langt mindre omfang i maj sammenlignet med de tre foregående vintermåneder. Faldet i aktivitetsniveau gør sig gældende både på hverdage og i weekender, men er særligt udtalt i weekenderne, hvor banerne i overvejende grad står ubooket. Tendensen indikerer et skift i brugsmønstre i takt med, at græssæsonen genåbnes, og aktiviteterne flyttes til naturgræsbanerne.

Figur 10: Gennemsnitlig bookingsprocent af kunstgræsbaner i Ballerup Kommune i maj 2025 (pct.)



Figuren viser forholdet mellem booket og ubooket tid i de tilgængelige tidsrum på Ballerup Kommunes fem kunstgræsbaner. Opfølgelsen er baseret på bookingdata fra maj 2025 og er opdelt på hverdage og weekenddage.

Hvor vintermånederne afspejler stor efterspørgsel og potentielt kapacitetspres, vidner tallene for maj om lavere pres på kunstgræsbanerne og et mere spredt eller reduceret aktivitetsmønster. På denne baggrund kan kunstgræsbanerne i Ballerup Kommune i høj grad anses som værende en vinterfacilitet.

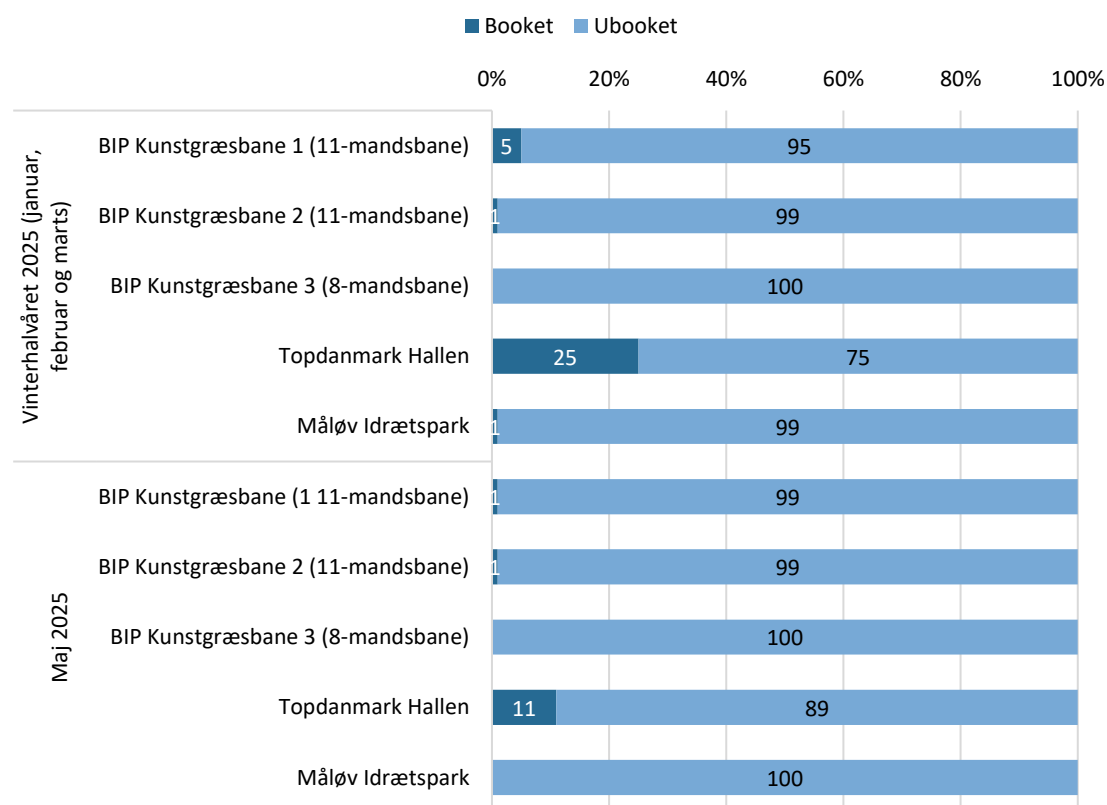
Faldet i bookingprocenten i maj kan tilskrives en række faktorer, der samlet bidrager til et ændret anvendelsesmønster for kunstgræsbanerne. En central forklaring er genåbningen af naturgræsbanerne, som traditionelt finder sted i april. Når græsbanerne igen bliver tilgængelige, omlægger mange klubber deres aktiviteter både for at udnytte den større kapacitet og for at mindske presset på kunstgræsbanerne. Dertil kommer, at kommunen kan have en interesse i at begrænse brugen i sommermånederne for at reducere slid og forlænge banernes levetid.

Ud over de træningstider, der fordeles administrativt af kommunen inden for de fastlagte tidsintervaller (slots), er det muligt at booke kunstgræsbanerne i øvrige, ikke-allokerede tidsrum. Det er primært på hverdage, at disse øvrige tider benyttes.

Som det fremgår af figur 11, er det udelukkende Topdanmark Hallen, der i de tre vintermåneder har en bemærkelsesværdig bookingaktivitet uden for de ordinære tidsrum. Her er cirka en fjerdedel af den tilgængelige øvrige tid blevet booket. For de øvrige baner er bookingprocenten i disse tidsrum enten meget lav eller nul. Dette mønster gentager sig i maj måned, hvor Topdanmark Hallen fortsat er den bane med størst aktivitet uden for de normale slots, om end i lavere omfang end i vintermånederne.

Af Foreningsservice fremgår det, at det både er foreninger, initiativer (f.eks. Ombold), træningslejre, skolerne i Ballerup og DBU, som bruger kunstgræsbanerne uden for de fastlagte tidsintervaller.

Figur 11: Gennemsnitlig bookingprocent for øvrig tilgængelig tid på kunstgræsbaner i Ballerup Kommune (pct.)



Figuren viser forholdet mellem booket og ubooket tid uden for de fastlagte tidsintervaller på Ballerup Kommunes fem kunstgræsbaner. Den øvrige tilgængelig tid løber i hverdagene fra kl. 08.00-16.30. Opgørelsen er baseret bookingdata fra januar, februar, marts og maj 2025.

De tilgængelige træningstider på kommunens kunstgræsbaner er overordnet set fordelt mellem ni forskellige fodboldforeninger. Ballerup-Skovlunde Fodbold (BSF), som er kommunens klart største klub målt på medlemstal (se figur 7), tildeles hovedparten af banetiderne på anlæggene i Ballerup Idrætspark og Topdanmark Hallen. Måløv Boldklub, der udgør den næststørste fodboldforening i kommunen, er samtidig den eneste klub, der har tildelte tider på kunstgræsbanen i Måløv Idrætspark. De mindre fodboldklubber i kommunen får tildelt tider på de centrale anlæg i Ballerup Idrætspark og i Topdanmark Hallen.

Tildelingen afspejler således en differentieret prioritering, hvor banefordelingen følger foreningernes størrelse og geografiske forankring. Det tyder samtidig på en vis centralisering af facilitetsadgang for de mindre klubber, som ikke har selvstændige faciliteter i eget nærområde, men i stedet integreres i brugen af de større, centrale anlæg.

Vurderet ud fra den tildelte tid kan der være indikationer på, at en yderligere kunstgræsbane vil frigive tid i spidsbelastningsperioderne. At vurdere ud fra tildelt tid er dog ikke fyldestgørende, da tildelt tid ofte ikke stemmer overens med den faktisk anvendte tid (Høyer-Kruse et al., 2017).

Med undtagelse af Topdanmark Hallen er kunstgræsbanerne tilgængelige for selvorganiserede brugere i de tidsrum, hvor banerne ikke er booket. Det betyder, at den faktiske anvendelse kan være højere, end bookingdata alene giver indtryk af. På kunstgræsbanerne i Ballerup Idrætspark er der installeret belysning, som kan aktiveres i 30-minutters intervaller. Det muliggør, at banerne også kan benyttes af selvorganiserede brugere i ydertimerne efter mørkets frembrud.

Yderligere fører flere faciliteter ikke altid til tilstrækkelig kapacitet.¹⁶ I et debatindlæg i Idrætsmonitor fremhæver Evald Bundgaard Iversen (SDU) og Peter Forsberg (Idan)) således, at man ved at bygge flere faciliteter forlænger træningstidsrummet, og interessen for ydertimerne forsvinder, hvilket kan føre til en forsæt opfattelse af manglende kapacitet.

Problematikken handler altså ofte om, hvorvidt der gøres tilstrækkeligt for at udnytte ydertimerne, og om ny kapacitet løser problematikken. Det er der ikke et entydigt svar på, men det er værd at gennemtænke, om ikke bedre udnyttelse af ydertimer kan løse problemet, inden man bygger mere.

Samtidig skal det bemærkes, at en ny kunstgræsbane – ud over at tilføre kapacitet – også kan have en selvstændig værdi som åben og tilgængelig facilitet i lokalområdet. For børn, unge og familier kan adgangen til en bane uden for de organiserede træningstider styrke mulighederne for uformel og selvorganiseret idrætsaktivitet, hvilket ligeledes bør indgå i overvejelserne.

¹⁶ <https://idrætsmonitor.dk/debat/art10342664/Flere-faciliteter-er-sj%C3%A6ldent-svaret-p%C3%A5-foreningers-udfordringer>

Del 2: Afstand til kunstgræsbaner i Ballerup Kommune

Del 2 fokuserer på den geografiske placering af fodboldfaciliteterne i Ballerup Kommune, med et særligt fokus på kunstgræsbanerne. Først gennemgås nøgletallene omkring facilitetstætheden og derefter inddrages kortmateriale, der beskriver afstanden til fodboldanlæggene i Ballerup Kommune.

I Ballerup Kommune er der som sagt fire 11-mands kunstgræsbaner fordelt rundt i kommunen. Ifølge tal fra Facilitetsdatabasen er der i Ballerup én kunstgræsbane for hver 8,5 km², hvilket placerer kommunen på en 11.-plads ud af 98, når der regnes 'tæthed' eller 'nærhed' i form af nøgletallet 'antal km² pr. kunstgræsbane'. De kommuner, hvor borgerne oplever at have større nærhed til deres kunstgræsbaner end i Ballerup, er alle hovedstadskommuner.

Tabel 4: Antal kvadratkilometer pr. 11-mands kunstgræsbane i Ballerup og sammenligningskommunerne

	Ballerup	Fredericia	Glad-saxe	Glostrup	Herlev	Rødovre	Tårnby	Lands-gen-nemsnit
Antal km ² pr. 11-mands kunstgræsbane	8,5	33,4	6,2	6,7	4	4,1	22	106

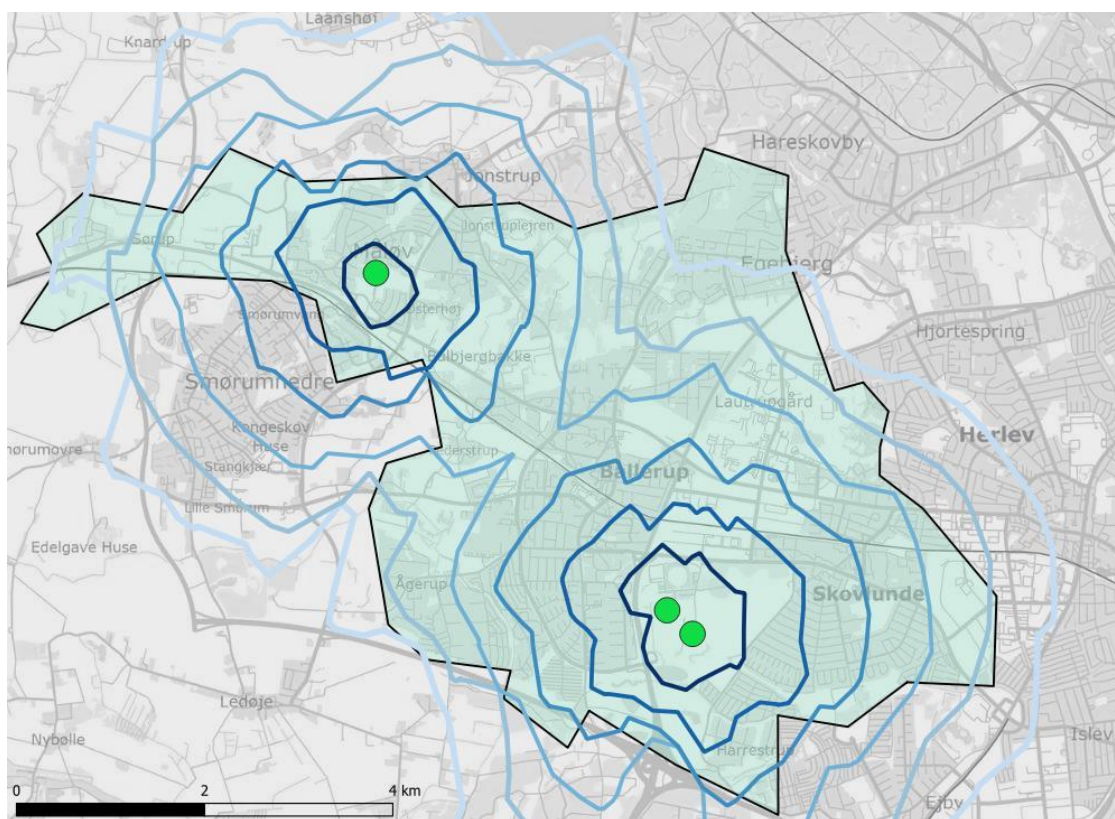
Data i tabellen er hentet via facilitetsdatabasen.dk

Det vidner om, at borgerne i Ballerup generelt har kort afstand til nærmeste kunstgræsbane. I mange andre dele af landet er det ikke unormalt at have mange hundrede km² pr. kunstgræsbane, hvilket betyder, at flere skal transportere sig mere for at komme til en kunstgræsbane.

Mens det at regne nærhed med nøgletallet 'antal kvadratmeter pr. facilitet' er velegnet, når der skal sammenlignes på tværs af kommunerne, kan de reelle afstande afhænge af borgerens bopæle, kunstgræsbanernes placering i kommunen, og ikke mindst hvilken facilitet borgerne bevæger sig til.

I nedenstående kort (kort 1) er cykelafstandene tegnet ind til de forskellige faciliteter. Kortet skal læses på den måde, at den mørkeste linje indikerer 2,5 minutters cykling fra faciliteten, den lidt lysere ring, der ligger udenom, indikerer 5 minutters cykling fra faciliteten, og sådan indikerer hver ring yderligere 2,5 minuts cykling.

Kort 1: Oversigt over cykelafstande til alle kommunens kunstgræsbaner



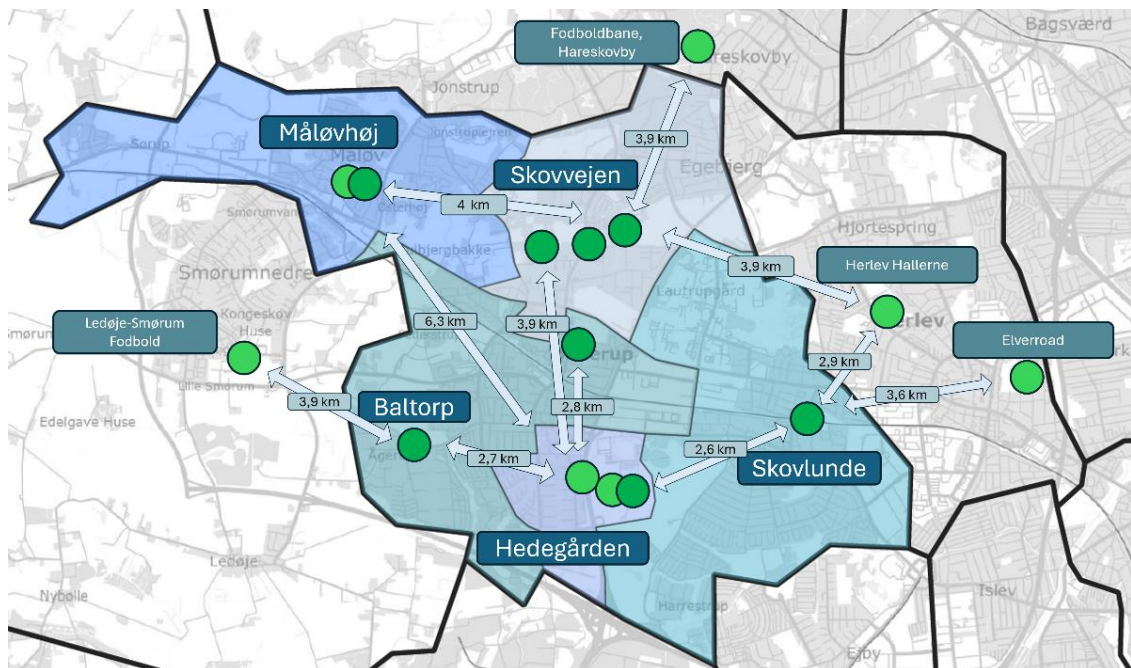
Figuren viser de beregnede cykelafstande fra kommunens kunstgræsbaner. De viste linjer er 2,5 min, 5 min, 7,5 min, 10 min, 12,5 min og 15 minutters cykling regnet fra faciliteterne. Isokronen er beregnet ved hjælp af ORS-tool og data fra Facilitetsdatabasen.dk

Med undtagelse af borgerne i Egebjerg, har alle borgere i Ballerup højst 15 minutters cykling til nærmeste kunstgræsbane, og langt hovedparten af kommunens bebyggede områder ligger inden for 10-minutterslinjen.

Kortet herunder viser den geografiske afstand til nærmeste anlæg med kunstgræsbane i eller omkring Ballerup Kommune. Afstandene er opgjort i kilometer og baseret på den hurtigste cykelrute mellem anlæggene. Formålet er at illustrere transportafstanden til nærmeste kunstgræsbaneanlæg set i forhold til anlæggenes geografiske placering.

Området omkring Egebjerg og Skovmarksskolen har længst til en kunstgræsbane inden for kommunes grænser (se kort 2 herunder), men lige på den anden side af kommunegrænsen i Hareskovby findes kunstgræsfaciliteter ved Hareskov Hallen. Området omkring Skovlunde, der grænser op til Herlev, har samme afstand ind til Herlev Hallerne som til Ballerup Idrætspark.

Kort 2: Afstande mellem de forskellige fodboldanlæg og distrikter



Kortet viser afstandene fra anlæg i Ballerup Kommune til nærmeste anlæg med kunstgræsbane i eller omkring kommunen. Afstandene er målt som den hurtigste cykelrute mellem anlæggene, beregnet via Google Maps. Det betyder, at der kan være forskel på den målte afstand og den faktiske oplevede afstand, afhængigt af eksempelvis rutevalg, tilgængelige cykelstier og trafikregulering.

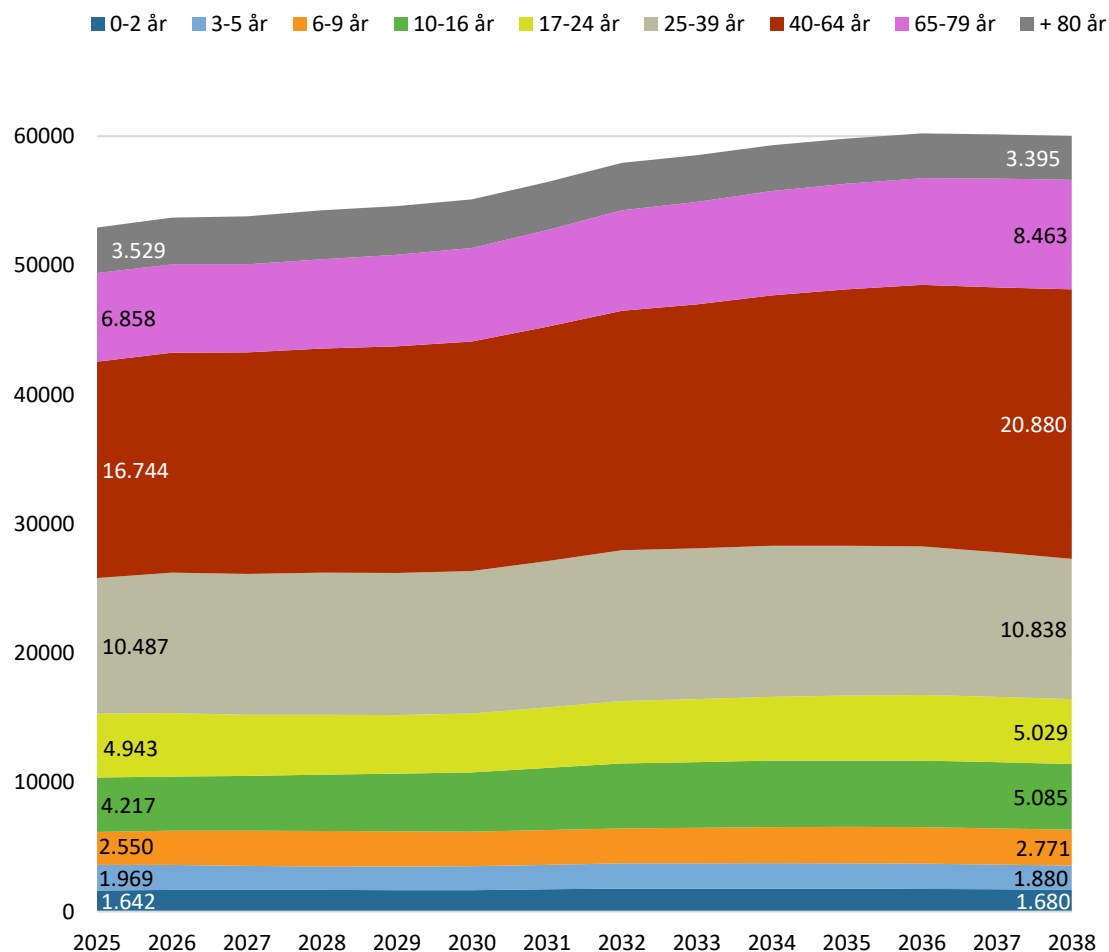
Del 3: Demografiske forhold i Ballerup Kommune

Dette afsnit baserer sig på den samme analyse som i undersøgelsen 'Ballerup Kommunes svømme- og vandfaciliteter', som også udkommer i 2025.

Fokus på fremtiden

Udviklingen i befolkningens størrelse og sammensætning spiller en væsentlig rolle for planlægningen af kommunale services og faciliteter. De følgende analyser viser, hvordan befolkningen i Ballerup Kommune forventes at udvikle sig frem mod 2038, fordelt på henholdsvis aldersgrupper og lokalområder. Befolkningsprognosen frem mod 2038 fremgår af figur 12.

Figur 12: Udviklingen i antallet af borgere, fordelt på aldersgrupper, fra 2025 til 2038



Figuren baserer sig på data fra Ballerup Kommunes Befolkningsprognose 2025-2038

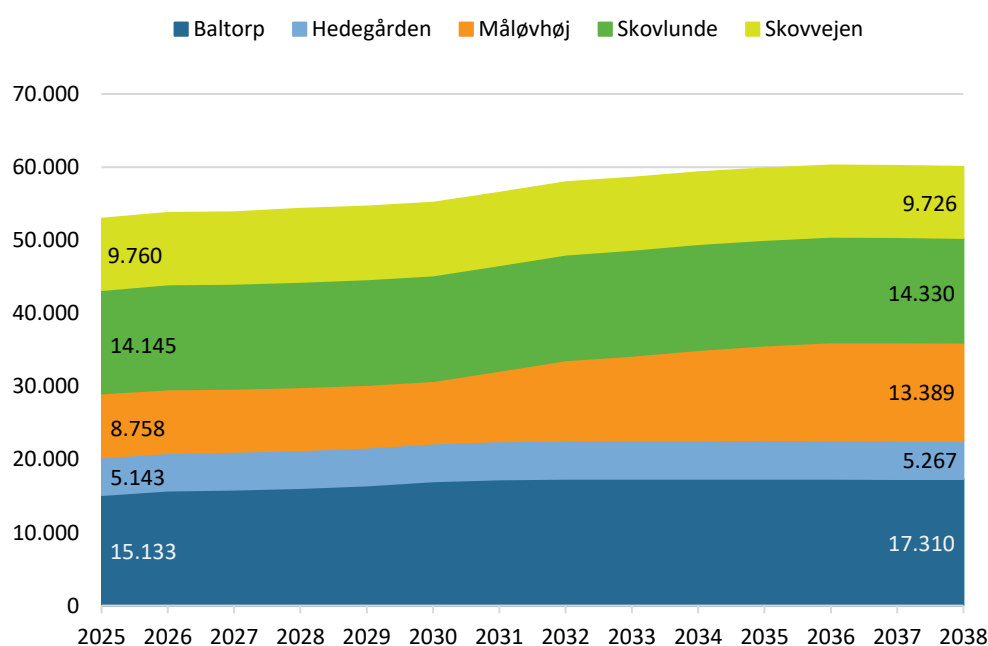
Som det kan ses, forventes det samlede indbyggertal at stige, hvilket især skyldes en vækst blandt de voksne og ældre aldersgrupper. Gruppen af 65-79-årige stiger med 23,4 pct., mens gruppen af 40-64-årige vokser med næsten 25 pct. Disse to grupper er også blandt de antalsmæssigt største, så den absolutte tilvækst blandt disse grupper er store. En anden

markant stigning er den, der sker blandt børn i skolealderen (6-9 år og 10-16 år), hvor den forventede stigning er henholdsvis 8,7 og 20,6 pct. Disse grupper er dog ikke så store som voksegrupperne, absolut set. Omvendt ses et samlet fald i antallet af mindre børn (0-2-årige og 3-5-årige) og borgere over 80 år.

Befolkningsudviklingen peger på, at der med fordel kan tænkes over, hvilke muligheder og tiltag der kan igangsættes, især målrettet de voksne og ældre og til dels de unge.

Opgjort på lokalområder ses den største befolkningstilvækst i Måløv, der forventes at vokse med hele 53 pct., svarende til godt 4.600 flere borgere. Også Baltorp forventes at vokse markant med 14 pct., mens der kun ses marginale ændringer i Hedegården, Skovlunde og Skovvejen. Det betyder, at befolkningstilvæksten er geografisk ujævnt fordelt, hvilket kan få betydning for fordelingen af og presset på de lokale fodboldfaciliteter – herunder kunstgræsbanerne.

Figur 13: Udviklingen i antallet af borgere fra 2025 til 2038, fordelt på lokalområder



Figuren baserer sig på data fra Ballerup Kommunes Befolkningsprognose 2025-2038

Når der snakkes befolkningstilvækst, er det dog vigtigt at huske på, at ikke alle de nytilkomne borgere dyrker fodbold eller ønsker at starte i en fodboldklub i nærområdet.

Danskernes motions- og sportsvaner 2024 viser, at det i 2024 var 34 pct. af de 7-15-årige, der dyrkede foreningsfodbold, mens det samme gjaldt for 5 pct. af borgerne på 16 år eller ældre (Pilgaard et al., 2025). Niveauet er sammenligneligt med rapporten fra 2016, men er vækstet sammenlignet med rapporten fra 2020. Når der i f.eks. Måløv er en befolkningstilvækst på 361 borgere i aldersgruppen 7-15 år frem mod 2038, og hvis den nuværende foreningsdeltagelsesprocent på 34 pct. fastholdes, svarer det i runde tal til, at der er 123 flere

foreningsmedlemmer i aldersgruppen i 2038. Det svarer til en samlet vækst i foreningsmedlemmer på ca. 4 pct. i Ballerup Kommune

Tabel 5 nedenfor svarer til tabel 2 (se side 12), men inkluderer desuden antallet af borgere pr. 11-mandsbane i 2038. Ifølge fremskrivningen vil der i 2038 være 1.157 flere borgere pr. 11-mandsbane i Måløv sammenlignet med den nuværende situation.

Tabel 5: Antal borgere pr. fodboldbane opdelt på Ballerup Kommunes fem distrikter i 2025 og 2038

	Baltorp	Hedegården	Måløvhøj	Skovlunde	Skovvejen
Borgere pr. fodboldbane i 2025	5.044	343	2.190	14.145	1.952
Borgere pr. fodboldbane i 2038	5.770	351	3.347	14.330	1.945

Data i figuren stammer fra Facilitetsdatabasen.dk og Ballerup Kommunes Befolkningsprognose 2025-2038

Selvom tallene ikke kan anvendes som direkte indikatorer for kapacitetsudnyttelse eller anlægspres, kan de give en indikation af den fremtidige demografiske koncentration i nærområdet omkring anlæggene. Det skal dog bemærkes, at distriktsopdelingen ikke nødvendigvis afspejler borgernes faktiske brugsmønstre, da geografisk nærhed til anlæg i andre distrikter kan have større betydning end den administrative inddeling. Samtidig skal det understreges, at den generelle befolkningsudvikling ikke betyder, at det tilsvarende antal borgere kommer til at benytte kommunes fodboldanlæg.

Socioøkonomiske forhold

Det er afgørende at være opmærksom på borgernes sociale og økonomiske forhold. Økonomiske ressourcer, uddannelsesniveau og boligforhold kan have stor betydning for, hvem der har adgang til, kendskab til og mulighed for at deltage i foreningslivet. Ulighed i velstand er meget ofte lig med ulighed i sundhed og deltagelse i fritidsaktiviteter som eksempelvis fodbold.

En landsdækkende tværsnitsundersøgelse i Danmark viser, at socioøkonomisk status påvirker sandsynligheden for ugentlig deltagelse i fodboldaktiviteter. Denne effekt ses både hvad angår jobstatus, familieindkomst og sygdomshistorik (Iversen et. al., 2024).

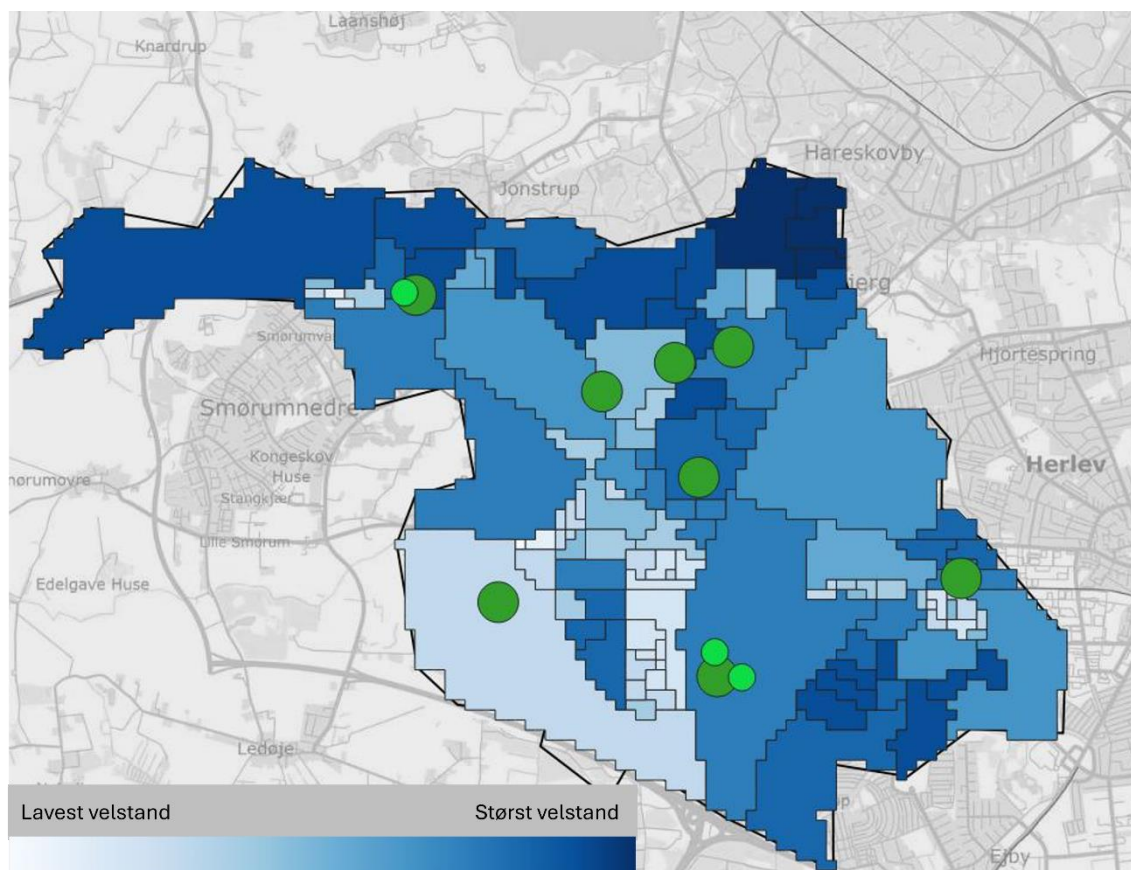
At have blik for, hvor borgere fra forskellige sociale klasser bor, kan altså både give et overblik over, hvordan fodboldfaciliteter tilgodeser forskellige grupper, samt være et redskab til at identificere, hvor der kan være behov for særlige indsatser og målrettede tilbud for at sikre lige adgang for alle.

At visse områder i kommunen har lavere velstand end andre skal ikke ses som et udtryk for, at alle borgere i disse områder er udsatte, dårligt stillede eller lignende – det er

beregnet ud fra nogle objektive parametre som indkomst, arbejdsløshed og boligernes kvadratmeterpris.

Af kort 3 ses det, at de mest velstillede borgere bor i den vestlige og nordlige del af kommunen, i den sydlige del af Skovlunde og i en kile midt i kommunen i området mellem Hold-An vej, Vestbuen og Roasvej.

Kort 3: Oversigt over borgernes relative velstand og fodboldanlæggenes placeringer



Data er hentet fra Nabolagsatlas.dk. 'Velstand' er et indeks beregnet på baggrund af disponibel indkomst, højest fuldførte uddannelse, (fravær af) grov kriminalitet, arbejdsløshed, andel beboere bosat i almene boliger samt kvadratmeterprisen i hvert nabolagsfelt. Indekset løber til 100, men højeste score i skærmudsnittet er området op mod Hareskovby, der ligger på 94,7. De lyseste områder ligger på 36,7, hvor det laveste i Danmark er 18,9. De mørkegrønne prikker er fodboldanlæggenes. De lysegrønne prikker er kunstgræsbaner. Områdernes størrelse afhænger af, hvor mange borgere der bor i hvert felt. Store områder er altså tyndtbefolkede områder, mens små områder er tætbefolkede.

Kunstgræsbanerne i Ballerup Kommune synes overvejende at være placeret i områder med relativt høj velstand. Samtidig er områderne omkring Topdanmark Hallen og Ballerup Idrætspark præget af lav befolkningstæthed. Vest for Idrætsparken ligger det almennyttige boligområde Hedeparken, mens området mod øst grænser op til parcelhuskvarterer i Skovlunde.

Placeringen af banerne afspejler derfor en vis geografisk og social variation. Det er dog ikke givet, at placeringen er bestemt af socioøkonomiske hensyn. Andre faktorer som arealtilgængelighed, eksisterende anlæg og lokalplanlægning kan også have haft betydning.

Desuden vil en placering af en kunstgræsbane i et område med lavere velstand ikke nødvendigvis føre til en større idrætsdeltagelse eller foreningstilmelding. En geografisk tæt placering alene skubber ikke flere borgere til at blive aktive.

Opsamling, vurdering og anbefaling

Det følgende afsnit giver en opsamling på resultaterne fra del 1, 2 og 3. Herefter gives en vurdering af de fremtidige behov for flere kunstgræsbaner i Ballerup Kommune og til sidst – på baggrund af denne – analysens anbefalinger.

Del 1 har analyseret den aktuelle facilitetsdækning, fodboldaktivitet og foreningsbrug i Ballerup Kommune med særligt fokus på anvendelsen af kunstgræsbaner. Kommunen råder over fire 11-mandsbaner samt flere mindre baner, hvilket giver en relativt god dækning sammenlignet med lignende kommuner. Bookingdata viser, at kunstgræsbanerne er stærkt efterspurgt i vintermånederne, særligt i hverdagene, hvor visse baner er tæt på fuldt bookede. I maj måned falder bookingprocenten markant, hvilket især kan tilskrives overgangen til græssæsonen.

Del 2 har undersøgt den geografiske tilgængelighed til kunstgræsbanerne. Analysen viser, at størstedelen af kommunens borgere bor i under ti minutters cykelafstand til en bane, hvilket indikerer god lokal tilgængelighed. Der er dog områder – særligt omkring Egebjerg og i den østlige del af Skovlunde tæt på Herlev – hvor det potentielt er nemmere at benytte kunstgræsbaner i nabokommuner.

Del 3 har fokuseret på demografisk udvikling og socioøkonomiske forhold. Befolkningsfremskrivninger peger på vækst i særligt Baltorp og Måløvvej, hvilket kan øge presset på eksisterende faciliteter i disse områder. De eksisterende kunstgræsbaner i Ballerup er i overvejende grad placeret i områder, der generelt er karakteriseret ved højere velstandsniveauer.

Vurdering af fremtidigt behov

Vurderingen af, om der er behov for flere kunstgræsbaner i en kommune, beror i sidste ende på en politisk prioritering. Beslutningen bør tage højde for en række hensyn – herunder befolkningsudvikling, brugsmønstre, geografisk tilgængelighed, miljøpåvirkning og idrættens rammevilkår. Kunstgræsbaner spiller en central rolle i moderne kommunal idrætsinfrastruktur, ikke mindst fordi de muliggør helårsbrug og intens aktivitet, som naturgræsbaner sjældent kan understøtte alene.

På baggrund af eksisterende data fremstår Ballerup Kommune som værende relativt godt dækket med kunstgræsbaner målt i forhold til det nationale niveau. Kommunen ligger over landsgennemsnittet, når der ses på antallet af kunstgræsbaner pr. indbygger, hvilket indikerer en vis kapacitetsmæssig robusthed. Dog viser en sammenligning med andre kommuner, at Ballerup har flere fodboldmedlemmer pr. kunstgræsbane end fem ud af seks sammenligningskommuner – hvilket kan tolkes som et udtryk for et relativt højere pres pr. bane og dermed en ugunstig situation målt på tilgængelighed. Dog ligger tallet under landsgennemsnittet.

Ballerup Kommunes undersøgelse af borgernes idrætsvaner fra 2024 peger på, at fodbold fortsat er en af de mest populære idrætsgrene i kommunen – særligt blandt børn og unge.

Det underbygges af medlemsudviklingen i de lokale foreninger, hvor antallet af fodbold-medlemskaber har været støt stigende siden 2012 – en tendens, der også gør sig gældende på landsplan. Set i forhold til både medlemsantal og foreningsprocent placerer Ballerup sig højt sammenlignet med de udvalgte sammenligningskommuner.

Bookingdata fra januar, februar og marts 2025 viser, at der generelt er få ledige tider på kunstgræsbanerne i Ballerup Kommune i de mest efterspurgte tidsrum – særligt på hverdage mellem kl. 16.30 og 21.00. I disse tidsrum er banerne i Ballerup Idrætspark, Topdanmark Hallen og Måløv Idrætspark i stort omfang booket, hvilket vidner om høj efterspørgsel i netop de perioder, hvor børn og unge oftest deltager i organiseret fodbold. Derimod ses en markant lavere bookingprocent i de sene aftentimer og i weekenderne, hvor en væsentlig del af kapaciteten står ubenyttet.

Sammenlignet med vintermånederne falder bookingprocenten betydeligt i maj måned, hvilket i høj grad kan tilskrives overgangen til græssæsonen og dermed ændrede træningsmønstre. Det peger på, at presset på kunstgræsbanerne i høj grad er sæsonbetinget og koncentreret i vinterhalvåret.

Det er dog vigtigt at understrege, at bookingdata ikke nødvendigvis afspejler det reelle belastningsniveau. Tider kan være booket uden reelt at blive anvendt (Høyer-Kruse et al., 2017). For at kunne vurdere anlæggenes faktiske kapacitetspres og udnyttelse bør der derfor suppleres med anvendelsesdata – f.eks. gennem tællere, observationer eller brugerregistrering – som kan dokumentere den faktisk benyttelse af banerne i de enkelte tidsrum.

Hvis der ønskes etableret en ny kunstgræsbane med afsæt i geografisk tilgængelighed, fremstår området omkring Egebjerg og Skovmarksskolen som en relevant lokation. Analysen har vist, at netop dette område har en længere gennemsnitlig afstand til eksisterende kunstgræsbaner sammenlignet med øvrige dele af kommunen. Hertil kommer, at en del af borgerne i Egebjerg potentielt har kortere til baner uden for kommunen end til faciliteter placeret i Ballerup Kommune. I sommerhalvåret benytter FC Ballerup og B.F.C. Lundegården de eksisterende naturgræsbaner i området. I vinterhalvåret anvender begge klubber kunstgræsbanerne i Ballerup Idrætspark og Topdanmark Hallen. En eventuel etablering af en ny kunstgræsbane i dette område vil derfor kunne aflaste de eksisterende anlæg.

Et muligt alternativ for placeringen af en ny kunstgræsbane er området omkring Måløvhøj. Ifølge Ballerup Kommunes befolkningsprognose for 2025–2038 forventes en betydelig befolkningstilvækst i dette område. Det kan medføre øget efterspørgsel efter fritids- og idrætsfaciliteter, herunder fodboldbaner, og peger dermed på et behov for at styrke den lokale facilitetskapacitet. Denne vurdering forudsætter, at befolkningsprognosen svarer til den reelle udvikling.

Anbefaling

På baggrund af undersøgelsens analyser er der ikke noget, der peger på et tydeligt behov for en yderligere kunstgræsbane. Der er hverken tegn på under- eller overkapacitet, og

generelt ligger kommunen tæt på landsgennemsnittet, når man ser mængden af kunstgræsbaner og antallet af foreningsmedlemmer.

Selvom analysen samlet set ikke peger på et entydigt behov for en ny kunstgræsbane, findes der både forhold, der taler for og imod en udvidelse af den nuværende kapacitet af kunstgræsbaner.

Analysen peger på en række forhold, der samlet set kan indikere et voksende pres på kunstgræskapaciteten i Ballerup Kommune. Der er indikationer på både kapacitetspres, geografisk ubalance og fremtidig efterspørgsel, som tilsammen kan tale for en udvidelse. De udvalgte pointer er opsummerede herunder:

- Relativt højt medlemstal pr. kunstgræsbane sammenlignet med sammenligningskommuner: Ballerup Kommune har flere fodboldmedlemmer pr. kunstgræsbane (833) end fem ud af seks af de udvalgte sammenligningskommuner. Det indikerer, at de eksisterende baner potentielt anvendes af en forholdsvis stor medlemsgruppe, hvilket kan lægge pres på kapaciteten
- Høj bookingprocent i spidsbelastningsperioder: I vinterhalvåret er kommunens kunstgræsbaner tæt på fuldt bookede i tidsrummet kl. 16.30–21.00 på hverdage. Dette er de mest efterspurgte træningstider, særligt for børn og unge, hvilket tyder på, at kapaciteten i disse tidsrum er under pres.
- Geografisk ubalance i facilitetsadgang: Særligt borgere i og omkring Egebjerg og Skovmarksskolen har længere afstand til nærmeste kunstgræsbane. En ny bane i denne del af kommunen kunne bidrage til en mere geografisk balanceret dækning. Samtidig vil en lokal bane kunne aflaste kapaciteten i Topdanmark Hallen og Ballerup Idrætspark, idet de nærliggende foreninger – FC Ballerup og B.F.C. Lundegården – i højere grad vil kunne afvikle deres aktiviteter lokalt.
- Forventet befolkningsvækst i udvalgte områder: Kommunens befolkningsfremskrivninger peger på markant vækst i særligt Måløvhøj. Det kan i de kommende år øge presset på eksisterende faciliteter, herunder kunstgræsbanen ved Måløv Idrætspark, og skabe behov for yderligere kapacitet.

Selvom der er forhold, der peger på et vist pres på de eksisterende kunstgræsanlæg, er der samtidig argumenter, der taler imod behovet for en kapacitetsudvidelse. De nuværende facilitetsdata placerer Ballerup tæt på landsgennemsnittet, og det er ikke givet, at flere baner vil føre til højere idrætsdeltagelse. Derudover rejser både datagrundlaget og erfaringer spørgsmål ved, om en ny bane nødvendigvis er den mest hensigtsmæssige løsning. De centrale modargumenter er opsummeret herunder:

- Ballerup ligger tæt på landsgennemsnittet: Kommunen placerer sig lidt bedre end landsgennemsnittet, når man ser på antal fodboldmedlemmer pr. indbygger og pr. kunstgræsbane. Det indikerer, at den nuværende facilitetsdækning ikke afviger

markant fra nationale forhold og dermed ikke nødvendigvis kræver en kapacitetsudvidelse.

- Bookingdata viser ikke reelt kapacitetspres: Der er forskel på, om en bane er booket, og om den faktisk bliver brugt. Tildelt tid benyttes ikke nødvendigvis fuldt ud, og derfor kan bookingprocenter overvurdere det faktiske pres på faciliteterne. For at vurdere belastning og behov mere præcist, bør der suppleres med anvendelsesdata, f.eks. gennem tællere eller observation.
- Flere faciliteter skaber ikke automatisk øget deltagelse: Forskning og praksiserfaring viser, at øget anlægskapacitet ikke nødvendigvis hæver idrætsdeltagelsen.
- Flere faciliteter er ikke nødvendigvis svaret på kapacitetsudfordringer: Flere faciliteter fører ofte til en forlængelse af træningstidsrummet og manglende interesse for ydertimerne, hvilket gør, at oplevelsen af kapacitetsudfordringer forbliver.

I sidste ende er det et politisk spørgsmål, om der skal anlægges flere kunstgræsbaner i Ballerup Kommune. Analysen viser, at der findes indikationer på pres i udvalgte områder og tidsrum, men også forhold, der peger på, at kapaciteten samlet set er på niveau med landsgennemsnittet. Beslutningen bør derfor bero på en samlet afvejning af lokale prioriteringer, fremtidige behov og mulige alternativer til anlægsudvidelse.

Før en beslutning om en eventuel udvidelse af antallet af kunstgræsbaner tages, anbefales der på baggrund af denne undersøgelse, at der foretages yderligere vurderinger af behovet. I tråd med Evald Bundgaard Iversen og Peter Forsbergs debatindlæg i Idrætsmonitor, bør der foretages en forventningsafstemning mellem de aktører, som benytter kunstgræsbanerne, og kommunen. En sådan forventningsafstemning kan tage udgangspunkt i offentligt værdiperspektiv.

Faciliteter bygges og drives ofte af offentlige midler, hvorfor de bør tilgodesee så mange forskellige brugere som muligt. En sådan forventningsafstemning kan også involvere, at der tales om, hvordan man sikrer en optimal facilitetsudnyttelse. Flere træningshold kan muligvis bruge banerne samtidig, ligesom det også er vigtigt, at den tildelte tid svarer til den anvendte tid. Her vil en specifik analyse af den anvendte tid ligeledes kunne tegne et bedre billede af behovet for yderligere kunstgræsbaner.

I overvejelserne om en mulig etablering af en ny kunstgræsbane bør Ballerup Kommune orientere sig mod de anbefalinger, som Lokale og Anlægsfonden (LOA) har formuleret på baggrund af deres samlede erfaringer på området.¹⁷ LOA understreger, at det sjældent er en god idé at træffe hurtige beslutninger. Det anbefales i stedet at anlægge en helhedsorienteret og langsigtet tilgang, hvor både behov, bæredygtighed og økonomi vurderes grundigt.

¹⁷ <https://loa-fonden.dk/temaer/kunstgraesbaner/>

En kunstgræsbane bør ikke kun ses som en anlægsinvestering, men som et aktiv, der kræver løbende drift, vedligeholdelse og eventuelt udskiftning efter fem-ti år. Det rejser spørgsmål om, hvorvidt investeringens værdi opvejes af de ekstra brugstimer og det reelle behov i lokalområdet. LOA anbefaler desuden, at man overvejer alternativer, før man beslutter sig for et nyt anlæg.

Derudover fremhæves det, at kunstgræsbaner bør tænkes multifunktionelt. Ved at indtænke flere sportsgrene og aktiviteter i samme anlæg, f.eks. gennem fleksibel opstregning, kan man øge både anvendelsesgrad og samfundsværdi. Endelig anbefaler LOA, at både brugere og lokalsamfundet inddrages aktivt i planlægningsfasen. En sådan proces styrker ejerskabet og øger sandsynligheden for, at anlægget opfylder både konkrete og langsigtede behov.

Ønsker man at etablere nye kunstgræsbaner, bør det ske med blik for både miljømæssig bæredygtighed og fleksibel anvendelse. Forbuddet mod brugen af gummigranulat som infill i kunstgræsbaner er en del af EU's forordning (EU) 2023/2055¹⁸, som trådte i kraft den 17. oktober 2023. Denne forordning har til formål at begrænse bevidst tilføjede mikroplastpartikler i produkter for at reducere mikroplastforurening i miljøet. Specifikt for kunstgræsbaner forbydes salget af gummigranulat som infill fra den 17. oktober 2031.

Silkeborgbanen er et testprojekt, som repræsenterer et konkret svar på dette kommende forbud.¹⁹ I et samarbejde mellem Silkeborg Kommune, DBU og Teknologisk Institut er der udviklet en kunstgræsbane, der kan holde svindet af mikroplast under en grænse på 7 g/m² svarende til maksimalt 50 kg årligt per 11-mands bane. Resultatet for testprojektet viser, at man er lykkedes med at reducere svindet til under 10 kg pr. bane om året.

Testprojektet finder, at fire initiativer gør en forskel. For det første finder de, at banderne rundt om banens højde har en betydning. En bandehøjde på minimum 50 cm (i tråd med CEN-rapportens anbefaling) anbefales. For det andet finder de, at ind- og udgangssluser virker effektivt. Her skal spillerne børste sig, banke og tømme sko, inden de går ud. For det tredje anbefaler de, at vedligeholdelsesudstyr rengøres, når de forlader anlægget. For det fjerde skal plejeplanen for et anlæg følges og infill, der opsamles, skal flyttes tilbage på banen.

Ballerup Kommune kan med fordel lade sig inspirere af disse resultater – både med henblik på renovering af eksisterende kunstgræsbaner og ved potentiel opførelse af nye kunstgræsbaner.

Når det umildbare behov for yderligere kunstgræsbaner i Ballerup Kommune på baggrund af denne rapport ikke er kritisk, kan man fra kommunens side med fordel vente med at beslutte, om en ny kunstgræsbane skal etableres, til der er fundet et alternativt infill til gummigranulat.

¹⁸ Forordning - 2023/2055 - EN - EUR-Lex

¹⁹ Silkeborgbanen - fremtidens miljøvenlige kunstgræsaneanlæg

Litteraturliste

Eske, M., Rask, S., & Storm, R. K. (2022). *Idræt i Danmark under corona*. Idrættens Analyseinstitut.

Forsberg, P., Nielsen, C. G., & Mogensen, S. S. (2024). *Idrætten i Ballerup Kommune*. Idrættens Analyseinstitut.

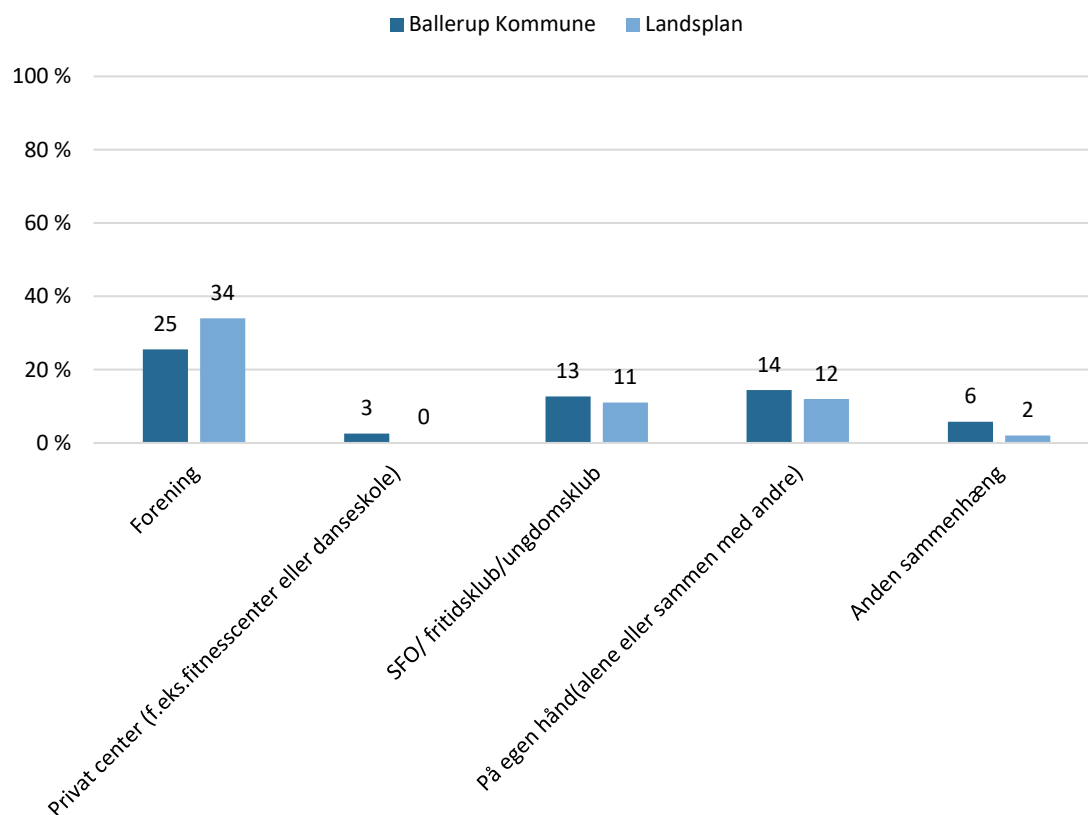
Høyer-Kruse, J., Iversen, E. B., & Forsberg, P. (2017). *Idrætsanlægs benyttelse og brugernes tilfredshed*. Idrættens Analyseinstitut.

Iversen, E. B., Ibsen, B., & Hansen, J. (2024). *Idrættens og civilsamfundets knaster: Social ulighed i sundhed og idrætsdeltagelse*. Center for forskning i Idræt, Sundhed og Civilsamfund.

Pilgaard, M., Petersen, F. J., Munch, C. A. H., & Andersen, R. (2024). *Danskernes motions- og sportsvaner 2024: Hovedrapport med fokus på udviklingstendenser*. Idrættens Analyseinstitut.

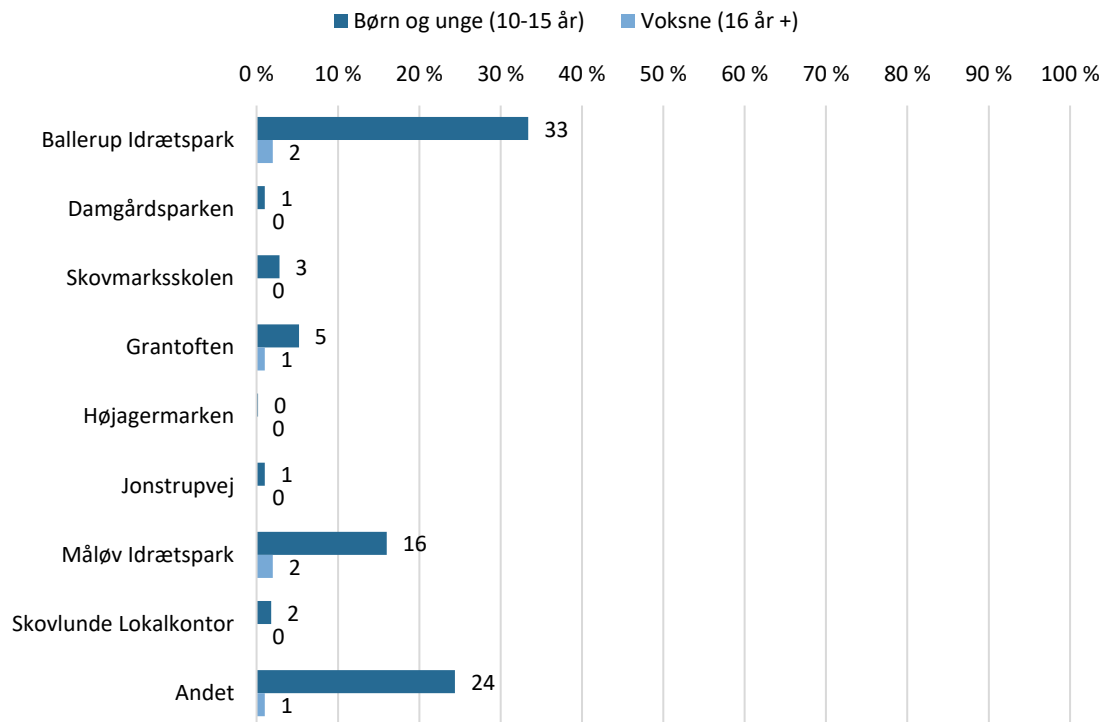
Bilag

Figur 14: I hvilken sammenhæng dyrkes fodbold? (pct.)



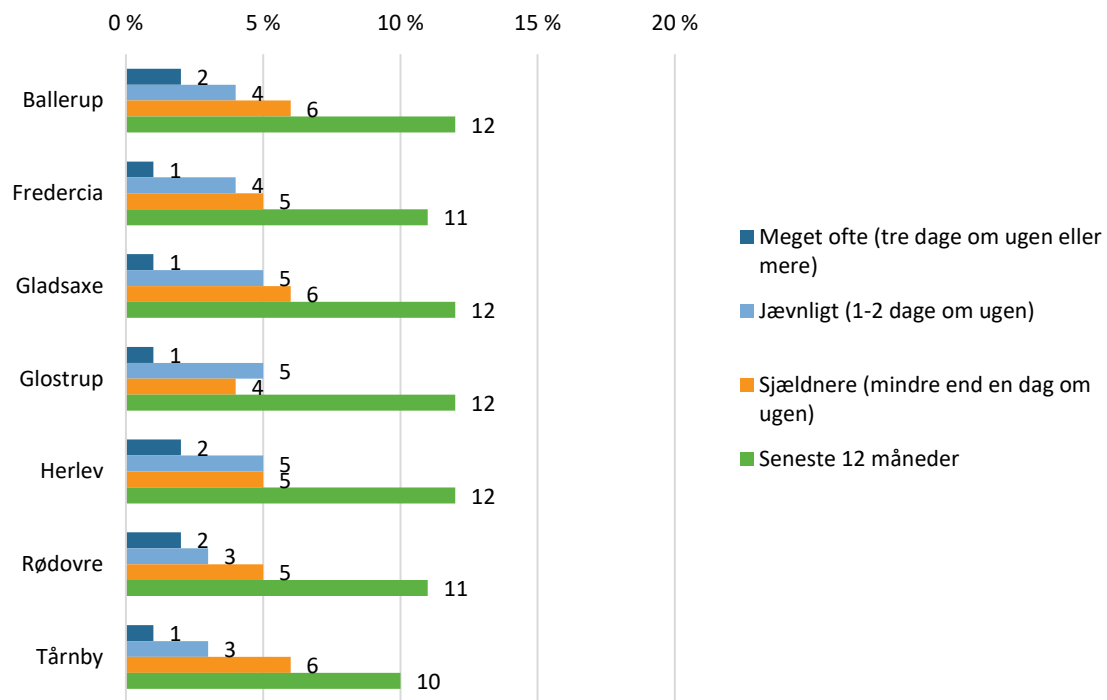
Figuren viser fordelingen til spørgsmålet 'I hvilken sammenhæng har du dyrket fodbold?' (n = 1029).

Figur 15: Hvor har man spillet fodbold fast inden for det seneste år? (pct.)



Figuren viser fordelingen til spørgsmålet 'Hvilke fodboldbaner bruger du/ har du brugt fast inden for det seneste år?'. Børn og unge: n = 1.029, voksne: n = 1.059. Kilde: Idrætten i Ballerup

Figur 16: Hvor hyppigt spiller borgerne i Ballerup og sammenligningskommunerne (15 år+) fodbold i 2020? (pct.)



Figuren viser, hvor hyppigt fodbold spilles blandt voksne borgere (15 år+) på tværs af Ballerup og de seks sammenligningskommuner. Kilde: Danmark i Bevægelse

